

# Укрепление СОЦИАЛЬНОЙ СПЛОЧЕННОСТИ

Определение концептуальных рамок и  
основные выводы для разработки программ

Copyright ©UNDP 2020. All rights reserved.  
One United Nations Plaza, NEW YORK, NY 10017, USA

UNDP partners with people at all levels of society to help build nations that can withstand crisis, and drive and sustain the kind of growth that improves the quality of life for everyone. On the ground in nearly 170 countries and territories, we offer global perspective and local insight to help empower lives and build resilient nations.

The views expressed in this publication are those of the author(s) and do not necessarily represent those of the United Nations, including UNDP, or the UN Member States.

The designations employed and the presentation of material on maps used do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of UNDP concerning the legal status of any country, territory, city or area or its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

Information on uniform resource locators and links to Internet sites contained in the present publication are provided for convenience of the reader and are correct at the time of use. The UNDP takes no responsibility for the continued accuracy of that information or for the content of any external website.

Designed by [Isgraphicdesign.it](http://Isgraphicdesign.it)



# Укрепление СОЦИАЛЬНОЙ СПЛОЧЕННОСТИ

**Определение концептуальных рамок  
и основные выводы для разработки  
программ**



## СОДЕРЖАНИЕ

---

Сокращения, вставки, тематические исследования и таблицы .....	4
Благодарность.....	5
Предисловие .....	7
<b>1. Введение и обзор .....</b>	<b>8</b>
1.1 Укрепление социальной сплоченности .....	11
1.2 Область применения и цели.....	13
<b>2. Концептуальные рамки: определение и обсуждение социальной сплоченности .....</b>	<b>14</b>
2.1 Почему социальная сплоченность важна для мира и развития .....	17
2.2 Ясность определения: измерения и элементы концепции .....	18
2.3 Обсуждение концепции социальной сплоченности и работа с ней .....	21
<b>3. Реализация социальной сплоченности и инструменты ее оценки .....</b>	<b>26</b>
3.1 Способы оценки: методики .....	29
3.2 От концепции к измерению: методы и измерения .....	30
3.3 Принципы и указатели оценки.....	31
<b>4. Социальная сплоченность, динамика конфликтов и миростроительство.....</b>	<b>34</b>
4.1 Структуры и напряжение: давление, оказываемое на социальную сплоченность .....	37
4.2 Перспективы миростроительства: теории изменений.....	39
4.3 Практические рекомендации по укреплению социальной сплоченности .....	40
<b>5. Социальная сплоченность на практике: опыт и примеры из ПРООН.....</b>	<b>41</b>
5.1 Примеры основных направлений программ социальной сплоченности .....	45
5.1.1 Поддержка инклюзивного исторического нарратива .....	45
5.1.2 Процессы диалога и посредничества для укрепления социальной сплоченности .....	46
5.1.3 Поддержка сетей и инфраструктуры, способствующих укреплению мира .....	48
5.1.4 Женщины и молодежь за социальную сплоченность.....	51
5.1.5 Противодействие горизонтальному неравенству.....	52
5.1.6 Восстановление экономики, улучшение условий жизни людей и социальная сплоченность.....	52
5.1.7 Социальная сплоченность при миграции и вынужденном переселении людей .....	55
5.1.8 Местное управление и социальная сплоченность .....	56
5.2 Проблемы и нюансы при разработке программ.....	57
5.3 Вопросы мониторинга и оценки.....	59
<b>6. Выводы и размышления.....</b>	<b>60</b>
<b>Приложения .....</b>	<b>64</b>
Руководство по анализу на уровне страны .....	66
Пример показателей оценки.....	70

## СОКРАЩЕНИЯ, ВСТАВКИ, ТЕМАТИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ И ТАБЛИЦЫ

### СОКРАЩЕНИЯ

<b>ДЭСВ</b>	Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН
<b>ГООНВР</b>	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
<b>МиО</b>	Мониторинг и оценка
<b>ООН</b>	Организация Объединенных Наций
<b>ОЭСР</b>	Организация экономического сотрудничества и развития
<b>ПНЭ</b>	Предупреждение насильственного экстремизма
<b>ПРООН</b>	Программа развития Организации Объединенных Наций
<b>ЦУР16</b>	Цель в области устойчивого развития № 16
<b>ЮНИСЕФ</b>	Международный детский фонд Организации Объединенных Наций
<b>CDA</b>	Анализ конфликта и его развития
<b>PSCAR</b>	Программа содействия социальной сплоченности в арабском регионе (ПРООН)
<b>SCORE</b>	Индекс социальной сплоченности и примирения

### ВСТАВКИ

<b>Вставка 1</b>	Горизонтальное измерение концепции социальной сплоченности: открытая, закрытая и гражданская культура .....	20
<b>Вставка 2</b>	Учет гендерных факторов при оценке социальной сплоченности.....	29
<b>Вставка 3</b>	Индекс SCORE: социальная сплоченность и примирение.....	32
<b>Вставка 4</b>	PSCAR: инструмент измерения социальной сплоченности в арабском регионе .....	33
<b>Вставка 5</b>	Социальная сплоченность в случае длительного перемещения населения, его возвращения и (ре-)интеграции .....	55

### ТЕМАТИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Роль внутренних медиаторов в укреплении социальной сплоченности в Йемене .....	47
Роль демократического диалога в укреплении социальной сплоченности в Латинской Америке.....	48
Роль внутренних медиаторов и инфраструктуры в обеспечении мира в Зимбабве .....	49
Укрепление социальной сплоченности на внутринациональном уровне в Бангладеш .....	50
Поддержка женских сетей за мир .....	51
Расширение прав и возможностей, участие и сплоченность в Южном Таиланде.....	54
Укрепление социальной сплоченности между иммигрантами и принимающей стороной в Иордании .....	56
Восстановление и миростроительство на востоке Украины.....	58

### СПИСОК ТАБЛИЦ

<b>Таблица 1</b>	Вертикальная и горизонтальная социальная сплоченность: ее измерения и элементы .....	22
<b>Таблица 2</b>	Миростроительство на трех уровнях: лидерство, сообщество и индивидуальный уровень и подход .....	41



## БЛАГОДАРНОСТЬ

---

Настоящий документ был разработан группой Институтов по предотвращению конфликтов, миростроительству и реагированию (CPPRI) в рамках кризисного бюро ПРООН. Ведущий автор работы — доктор философии Тимоти Сиск (Школа международных исследований им. Йозефа Корбеля, Университет Денвера); работа проведена под руководством Самуэля Ризка, Моники Риял и Хенрика Мунгенаст из ПРООН.

В настоящей Директивной записке были использованы материалы и комментарии специалистов Центра управления ПРООН в г. Осло (OGC), региональных центров ПРООН, страновых отделений и штаб-квартиры ПРООН. Особая благодарность за ценный опыт и знания выражается участникам двух интерактивных семинаров, которые были проведены в ходе процесса разработки настоящего документа в г. Осло (сентябрь 2017 года) и г. Стамбуле (май 2018 года).







В последние годы концепция социальной сплоченности приобрела особое значение не только как самоцель, но и как подход, применяемый в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) при разработке инициатив в условиях конфликтов и нестабильности. Примечательно, что концепция является гибкой и адаптируемой в зависимости от контекста и желаемого результата.

Призванный обеспечить четкое, ясное и единое понимание концепции социальной сплоченности, настоящий документ представляет собой важный шаг для ПРООН на пути определения концептуальных рамок, а также обобщения результатов ее использования в прошлом и настоящем и, что самое главное, эффективном претворении ее в практику, которая поддается количественной оценке.

Настоящий документ начинается с описания обоснования социальной сплоченности как концепции и подхода при разработке программ развития и сохранения мира. Кроме того, в нем предлагаются необходимые определения и сравнение с аналогично используемыми концепциями (например, социальным капиталом), а также приводятся объяснения по поводу споров вокруг недавнего возвращения к данной концепции в дискурсе конфликтов, развития и миростроительства.

Пытаясь показать устройство общества изнутри, а также вертикальные взаимоотношения между обществом и властью, настоящий документ касается еще одной важной концепции — общественного договора. Однако настоящая работа не остается на концептуальном и теоретическом уровне — напротив, она весьма актуальна для практиков, т. к. в ней рассматриваются различные способы применения и адаптации методологий оценки и измерения социальной сплоченности в зависимости от контекста. В частности, в работе рассматриваются и критически оцениваются теории изменений, используемые в программах социальной сплоченности, и предлагаются практические рекомендации по составлению наиболее эффективных и комплексных политик и программ различного уровня.

В настоящем документе также предлагаются конкретные примеры программ, показывающие, каким образом социальная сплоченность может быть полезна для различных и многочисленных программных подходов в таких областях, как диалог и медиация, местное самоуправление, женщины и молодежь, инфраструктура для обеспечения мира.

В заключении приводятся инструмент и руководство для оценки социальной сплоченности на уровне отдельных стран, которые можно быстро адаптировать и использовать для анализа (включая совместный анализ), разработки политики и программ, а также партнерства.

Учитывая широкие полномочия ПРООН и большой круг партнеров программы, решающее значение приобретают четкое понимание механизма действия и планирование социальной сплоченности, особенно в ситуациях конфликтов, а также ее использование в качестве инструмента предотвращения напряженности в регионах, где существует риск насильственных конфликтов. Мы надеемся, что настоящая работа будет полезна для понимания социальной сплоченности и работы с ней, а также для содействия созданию миролюбивых, справедливых и открытых обществ.

**Асако Окай**

Помощник Генерального секретаря

Директор кризисного бюро

Программа развития Организации Объединенных Наций





# 1

## **ВВЕДЕНИЕ И ОБЗОР**

Укрепление социальной сплоченности стало императивом XXI-го века. По мере того, как мы приближаемся к 2020-м годам, растет обеспокоенность ухудшением условий конфликтов, которые угрожают уважению многообразия, инклюзивности и основным правам человека.<sup>1</sup> В основе этих конфликтов лежит обострение напряженности на почве идентичности, например, этническая и религиозная вражда, ксенофобия и крайний национализм. В апреле 2019 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций (ООН) Антониу Гутерриш отметил, что эта вызывающая беспокойство волна раздоров была отчасти вызвана ненавистническими высказываниями и вела к нетерпимости и насилию.<sup>2</sup>

1 ООН; Всемирный банк. Pathways to Peace: Inclusive Approaches to Preventing Conflict. — Washington, D.C.: World Bank, 2018. — сс. 11–47. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/28337>.

2 Hatred 'a threat to everyone,' declares Guterres calling for global effort to end xenophobia and 'loathsome rhetoric'. — Новости ООН от 4 апреля 2019 г. <https://news.un.org/en/story/2019/04/1037531>.

Организации, занимающиеся мониторингом ситуации в мире по ключевым направлениям, таким как права меньшинств и тенденции роста организованного насилия, предоставляют убедительные доказательства в пользу озвученной Генеральным секретарем обеспокоенности по поводу дискриминации, изоляции и насилия в отношении незащищенных и маргинализированных групп населения.<sup>3</sup> Кроме того, насильственные вооруженные конфликты, такие как гражданские войны, насильственный экстремизм и радикализация, включая террористические акты, а также вооруженное насилие, включая убийства, похищения людей и гендерное насилие, представляют серьезную угрозу для устойчивого мира во всем мире. Подобные конфликты, а также последующее отсутствие или разрушение социальной сплоченности нарушают развитие, усиливают неуверенность и страхи в обществе и повышают вероятность дальнейшего насилия или его эскалации.

С целью противостояния подобным тенденциям стратегия и план действий ООН по борьбе с ненавистнической риторикой 2019 года<sup>4</sup> предусматривают меры, специально направленные на борьбу с ксенофобскими высказываниями в социальных сетях. Представляя новую стратегию и план, Генеральный секретарь сказал:

«Ненавистническая риторика сама по себе является посягательством на терпимость, инклюзивность, многообразие и саму суть наших норм и принципов в области прав человека...

В более широком смысле она подрывает социальную сплоченность, разрушает общие ценности, провоцирует насилие, препятствует делу мира, стабильности, устойчивому развитию и реализации прав человека для всех».<sup>5</sup>

Стратегия и план действий ООН по борьбе с ненавистнической риторикой являются частью общих усилий Всемирной организации по устранению основных причин конфликтов, ведущих к насилию и препятствующих реализации прав человека и развитию. ООН на разных уровнях реагирует на то, как недоверие и вражда на почве идентичности угрожают появлением насильственных конфликтов. В частности, на сегодняшний день подобные усилия были организованы в рамках цели 16 в области устойчивого развития (ЦУР16): создание миролюбивых, справедливых и открытых обществ. Центральным элементом ЦУР16 является укрепление социальной сплоченности между гражданами и государством, а также между отдельными лицами, социальными группами и внутри последних.<sup>6</sup> Объектами внимания ЦУР16 являются ответственные и инклюзивные институты и репрезентативность при принятии решений, т. е. данная цель напрямую говорит о необходимости укрепления социальной сплоченности. Обеспечение правовой идентичности для всех лиц, борьба со взяточничеством, коррупцией и захватом власти, создание потенциала для предотвращения преступности и насильственного экстремизма — все это в значительной степени способствует укреплению социальной сплоченности.



## УКРЕПЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СПЛОЧЕННОСТИ

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и другие партнеры, содействующие развитию во всем мире, принимают активное участие в международной работе по предотвращению конфликтов и поддержанию мира в рамках комплексных программ развития, учитывающих конфликты. Работа ПРООН в области демократического управления и миростроительства напрямую связана с социальной сплоченностью, которая пронизывает программы и инициативы организа-

ции, связанные с предотвращением конфликтов, инклюзивными политическими процессами, ответственностью правительства, верховенством закона и доступом к правосудию, борьбой с коррупцией, предотвращением насильственного экстремизма, работой с молодежью, а также программами борьбы с распространением ВИЧ и инициативами в сфере здравоохранения. Перечень мероприятий ПРООН по предотвращению и урегулированию конфликтов, содействию и диалогу, а также поиску консен-

3 Minority Rights Group International, *Peoples under Threat 2018*, 13 June 2018. <http://peoplesunderthreat.org/wp-content/uploads/2013/10/Peoples-under-Threat-2016-briefing1.pdf>.

4 Резюме плана см <https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/UN%20Strategy%20and%20Plan%20of%20Action%20on%20Hate%20Speech%2018%20June%20SYNOPSIS.pdf>.

5 United Nations, Department of Public Information, *Secretary-General Launches United Nations Strategy and Plan of Action against Hate Speech, Designating Special Adviser on Genocide Prevention as Focal Point*, PI/2264-SOC/4881, Организация Объединенных Наций, Департамент общественной информации, 18 июня 2019 г. <https://www.un.org/press/en/2019/pi2264.doc.htm>

6 Для получения дополнительной информации об усилиях ПРООН по мониторингу и реализации ЦУР16 см. *Monitoring to Implement Peaceful, Just and Inclusive Societies*. — Осло. [http://www.undp.org/content/dam/norway/undp-ogc/documents/Monitoring%20to%20Implement%20SDG16\\_Pilot%20Initiative\\_main.pdf](http://www.undp.org/content/dam/norway/undp-ogc/documents/Monitoring%20to%20Implement%20SDG16_Pilot%20Initiative_main.pdf).







© UNDP Lebanon, Ramzi Haidar, Dar Al Musawwir

суса преследует стратегическую цель — укрепление социальной сплоченности, определяемой как степень доверия правительству и обществу и желание коллективно участвовать в достижении общего видения устойчивого мира и общих целей развития. Инициативы ПРООН по созданию инфраструктуры для поддержания мира, предотвращению насильственного экстремизма и поддержке ответственных, инклюзивных и устойчивых институтов — все это напрямую связано с целью укрепления социальной сплоченности.

Достижение этой цели является необходимым условием устойчивого развития и мирного общества. Программы и проекты, направленные на достижение этой цели, стали важной частью усилий ПРООН по преодолению недоверия и проблем управления разногласиями и этнокультурным многообразием. Они варьируются от запуска проектов диалога до развития местного самоуправления, способствующего переговорному процессу и наведению мостов между сообществами на основе общих ценностей и судеб.

Программы и проекты ПРООН по развитию социальной сплоченности направлены на создание основы для предотвращения конфликтов и миростроительства за счет более глубокого понимания, диалога, взаимодействия и взаимозависимости между сообществами. Когда общество становится более сплоченным, а каналы диалога, сотрудничества и взаимодействия — многогранными и многослойными, пропаганда ненависти и поиск различий будут тщетны. Таким образом, укрепление социальной сплоченности также повышает устойчивость государств и обществ и позволяет им меняться и адаптироваться к новым требованиям XXI-го века.

В настоящей работе представлены рамки концепции социальной сплоченности, а также рассмотрены основные выводы для разработки соответствующих программ и проектов по ее укреплению. Цель данной работы — заложить четкую основу для того, что может быть обширной концепцией, и предложить знания и практические рекомендации по разработке эффективных программ и проектов. Кроме того, данная работа направлена на выявление проблем, рисков и дилемм, связанные с разработкой программ социальной сплоченности, и навести читателя к дополнительным ресурсам, ключевым исследованиям, а также сподвигнуть его к дальнейшему чтению. Наконец, данный документ отвечает на следующие важные вопросы:

- Что такое социальная сплоченность, и как эта широкая, многомерная концепция может быть правильно определена, достоверно измерена и быть полезна на практике?
- Какие социальные, экономические или политические структуры и напряжения возникают в результате вызовов или кризисов, которые могут подрывать или разрушать социальную сплоченность?
- Чем концепция социальной сплоченности может быть полезна для понимания, контекстуализации и оценки местных и региональных контекстов, а также для формирования основы для вклада ПРООН в вопросах предотвращения конфликтов и миростроительства?
- Каковы извлечённые уроки и передовой опыт в области разработки и реализации программ и проектов, направленных на укрепление социальной сплоченности в качестве первичной или вторичной цели программ и проектов развития?

В **ГЛАВЕ 2** представлены определение и концептуальные рамки социальной сплоченности, принимая во внимание факт того, что концепция может быть адаптирована к различным контекстам и может часто по-разному рассматриваться в разных странах и условиях.

В **ГЛАВЕ 3** представлен обзор подходов и основных качественных и количественных показателей для оценки социальной сплоченности. Авторы предлагают руководство для оценки, которое может использоваться для долгосрочного мониторинга контекста и разработки программ/проектов.

В **ГЛАВЕ 4** рассматривается вопрос о том, как социальная сплоченность может быстро разрушиться в результате поляризации и раскола, что повышает вероятность насильственных конфликтов в обществе и подрывает мир и прогресс в области развития, а также рассматривается ее взаимосвязь с миростроительством.

В **ГЛАВЕ 5** представлены тематические исследования в качестве практического руководства для разработки программ. В частности, они включают практические размышления о программах и оценке проектов.

В **ПРИЛОЖЕНИЯХ** читателям предлагаются примеры инструментов для анализа социальной сплоченности с помощью качественной оценки на уровне страны и количественного подхода с предлагаемыми показателями.







# 2

## **КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ РАМКИ: ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ОБСУЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СПЛОЧЕННОСТИ**



---

Главная ценность концепции социальной сплоченности заключается в ее адаптивности, а также роли в процессах мышления, обсуждения и описания ее определения, характеристик и вклада в мир и развитие. В этой главе дается определение концепции, при этом признается, что выбор терминологии определяется контекстом. Действительно, в определенных случаях может быть более уместно использовать альтернативные концепции или формулировки, такие как «социальная стабильность», «социальная интеграция» или «общественный договор». Однако простое определение имеет ценность благодаря его широкой применимости:

**Социальная сплоченность — это степень доверия правительству и в обществе и желание коллективно участвовать в достижении общего видения устойчивого мира и общих целей развития.<sup>7</sup>**

Общее видение будущего и эффективные, легитимные институты управления способствуют экономическому развитию в сплоченных обществах, характеризующихся высоким уровнем доверия. Социальная сплоченность подкрепляется инклюзивной социальной политикой и защитой меньшинств из незащищенных групп населения и элементов общества, которые исторически подвергались маргинализации. Устойчивость политики социальной сплоченности в долгосрочной перспективе возможна только в том случае, если принцип уважения многообразия будет интегрирован в общество. Так, в докладе ПРООН за 2009 год о социальной сплоченности в контексте обеспечения общественной безопасности утверждается, что «социальная сплоченность — это терпимость и уважение к многообразию

(с точки зрения религии, этнической принадлежности, экономического положения, политических предпочтений, сексуальной ориентации, пола и возраста) как на институциональном, так и индивидуальном уровне».<sup>8</sup> В 2015 году Региональное бюро ПРООН для арабских государств запустило проект, направленный на содействие социальной сплоченности посредством миростроительства, акцента на равное гражданство, доверия между гражданами и государством и между различными группами населения, а также смягчения межрелигиозных или конфессиональных конфликтов. Данная инициатива была также призвана разработать новые меры и подходы для оценки социальной сплоченности, как описано в главе 3.<sup>9</sup>

## 2.1

## ПОЧЕМУ СОЦИАЛЬНАЯ СПЛОЧЕННОСТЬ ВАЖНА ДЛЯ МИРА И РАЗВИТИЯ

Исследования в области социологии, экономики, политологии и социальной психологии показывают, что в сплоченных обществах более вероятны достижения высоких результатов в сфере здоровья своих граждан, большему равенству доходов и более развитым системам социальной поддержки и защиты. В сплоченных обществах более строгие нормы гражданства и выше уровень и эффективность институционализированного управления, а также потенциально выше уровень демократии и участия населения. В последнее время социальная сплоченность используется как цель для преодоления хрупкости, а также как средство в борьбе с насилием и экстремизмом путем предотвращения социальной поляризации, политического радикализма и различий на почве идентичности.<sup>10</sup> Таким образом, данная концепция обычно служит как для описания контекста, так и для определения результатов программ и проектов развития. В последнем случае социальная сплоченность может быть как основным результатом — например, установление процесса диалога, так и вторичным — например, укрепление межгруппового доверия за счет участия в инициативе по использованию водных ресурсов на уровне сообщества.

Благодаря тому, что социальная сплоченность нацелена на установление доверия к правительству, ее также тесно связывают с более широкими целями

послевоенного и посткризисного восстановления, направленными на укрепление инклюзивного, устойчивого и эффективного государственного потенциала. Концепция социальной сплоченности широко применима к основополагающей социальной динамике строительства мирного и инклюзивного общества — от регулирования напряженности в отношениях с иммигрантами в европейских городах до формирования общей ливанской идентичности и построения мира снизу вверх в Центральноафриканской Республике.<sup>11</sup> Ее характеристики очевидны и легко узнаваемы в «повседневных» социальных взаимодействиях.

➤ **Сплоченные общества отличаются уважением, высокой культурой взаимодействия и защитой прав всех членов.** Такие общества способствуют развитию отношений между разными национальностями, религиями, классами, соседями и регионами. Доверие и взаимозависимость, которые являются основными атрибутами сплоченности, способствуют обеспечению личной и коллективной безопасности посредством общих норм. Большая сплоченность способствует ориентированному на консенсус или инклюзивному управлению, поскольку отдельные лица и группы проявляют большую эмпатию и понимание интересов и важности благополучия других. Наконец, социальная

8 ПРООН. Community Security and Social Cohesion: Toward a UNDP Approach. — 2009. — с. 14.

9 “Developing a Social Cohesion Index for the Arab Region.” Background Methodological Paper, April 2017. [http://www.arabstates.undp.org/content/rbas/en/home/library/Sustainable\\_development/developing-a-social-cohesion-index-for-the-arab-region.html](http://www.arabstates.undp.org/content/rbas/en/home/library/Sustainable_development/developing-a-social-cohesion-index-for-the-arab-region.html).

10 Marc, Alexandre, Alys Willman, Ghazia Aslam and Michelle Rebosio. 2012. *Societal Dynamics and Fragility: Engaging Societies in Responding to Fragile Situations*, Washington, DC: The World Bank, 2012. <http://elibrary.worldbank.org/doi/book/10.1596/978-0-8213-9656-8>.

11 Brown, Michael J. and Marie-Joëlle Zahar. “Social Cohesion as Peacebuilding in the Central African Republic and Beyond,” *Journal of Peacebuilding and Development* 10: 1 (2015): — сс. 10-24.



- сплоченность, а также участие в экономической, социальной и гражданско-политической жизни снижают риск антисоциального поведения и индивидуального отчуждения, которые могут привести к насильственному экстремизму.
- Присутствие ощущения общего видения будущего, **социальная сплоченность создает устойчивость к эскалации конфликтов на индивидуальном уровне, которая часто вытекает из политики, преследующей раздор, а**

**также из призывов к мобилизации общества по признакам идентичности.** Концепции, связанные с социальной сплоченностью, такие как примирение, одинаково важны для понимания и оценки в странах, выходящих из конфликта. Хотя в настоящем документе рассматривается только концепция социальной сплоченности, она тесно связана с понятием примирения, например, в таком инструменте, как индекс социальной сплоченности и примирения (SCORE).

## 2.2

## ЯСНОСТЬ ОПРЕДЕЛЕНИЯ: ИЗМЕРЕНИЯ И ЭЛЕМЕНТЫ КОНЦЕПЦИИ

Социальная сплоченность — это сложная, многомерная и многослойная концепция, основополагающая суть которой к тому же оспаривается. Сплоченность может развиваться в первую очередь в историко-культурном плане, то есть нормы доверия и принадлежности развиваются параллельно с течением времени посредством символической политики и закономерностей формирования долгосрочного государства и нации.

Сплоченность может также развиваться более рационально или функционально. В этом случае она возникает из системы взаимосвязей, таких как экономический обмен и взаимозависимости. Таким образом, доверие и терпимость могут возникать в результате взаимовыгодных экономических обменов и практического, повседневного взаимодействия. Кроме того, поскольку данными концепциями интересуются все больше международных организаций, международных финансовых институтов, правительств и неправительственных организаций, количество их определений резко возросло.

Такие дисциплины, как социология, психология, юриспруденция, наука о коммуникации, политология, экономика и антропология, создали глубокую академическую научную базу по социальной сплоченности. Этот термин тесно связан с рядом других понятий из указанных областей, поэтому для концептуальной ясности необходимо определить эти понятия. Наиболее схожими или тесно связанными являются концепции «социального капитала» и «общественного договора».

Под **социальным капиталом** обычно понимается накопление доверия и готовность к сотрудничеству в обществе, основанном на прошлом опыте кооперационных взаимодействий, систем и связей и взаимовыгодного экономического обмена. Социальный капитал — это актив как для индивидуумов, так и сообщества в целом. Во вставке 1 ниже указаны три

типа социального капитала: объединяющая (направленная вовнутрь), соединяющая (связывающая) и связующая, подразумевающая существование в обществе лиц, служащих «связующим звеном», взаимоотношения которых имеют символическую значимость, например, религиозные лидеры, которые участвуют в межрелигиозном диалоге и работе в этом направлении.

Еще один тесно связанный с концепцией термин — **общественный договор**. Данное понятие используется как в формально-юридическом контексте, например, при упоминании в конституции, так и в контексте повседневной жизни, подразумевая формальные и неформальные правила совместного существования. Работа ПРООН над общественными договорами показала, что чем выше уровень инклюзивности предусматривается в таком договоре, тем больше устойчивость сообщества в ситуации экономического или социального кризиса, который в дальнейшем способствует возникновению конфликтов.<sup>12</sup>

В практике ПРООН социальная сплоченность может быть описана в двух основных измерениях: вертикальном и горизонтальном. Оба включают как объективные, так и субъективные аспекты. Горизонтальное измерение также может быть описано в терминах открытого, закрытого социального капитала и гражданской культуры.

### ВЕРТИКАЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ СПЛОЧЕННОСТИ

**Вертикальное измерение** отражает доверие между правительством и обществом. Оно включает доверие к политическим, экономическим или социальным лидерам, институтам и процессам, таким как выборы, доступ к правосудию, налогообложение, формирование бюджета и предоставление общественных услуг. К вертикальному измерению, кото-







© UNDP/Voz di Paz Guinea-Bissau

рое фокусируется на государстве, относится сплоченность среди граждан, при этом их восприятие и поведение отражают уровень лояльности, широкой легитимности, доверия и уверенности в национальных, субнациональных или местных государственных субъектах, институтах и процессах. В рамках этого измерения социальные отношения определяются политической динамикой и, в частности, уровнем контроля со стороны государства. Когда одна этническая группа «захватывает» государство и получает необходимую власть, чтобы обеспечить свой статус или позицию доминирования, это создает риск насилия со стороны тех, кто остался не у дел или находится в ущемленном положении. Поэтому такие понятия, как общественный договор, могут рассматриваться как принудительная, а не базирующаяся на согласии основа совместной жизни.

Общественные отношения и межгрупповое доверие являются необходимыми элементами концепции социальной сплоченности. Вместе с тем, государство также влияет на этнические отношения. Государственная политика формирует, трансформирует и поддерживает отношения между различными группами на местном уровне.<sup>13</sup> Во многих контекстах предоставление государством услуг имеет решающее значение. Так, если услуги в таких сферах, как образование, здравоохранение, охрана окру-

жающей среды или питьевое водоснабжение, предоставляются эффективно, государство считается справедливым. К наиболее спорным областям относятся органы правопорядка, силы безопасности и система правосудия. Если они воспринимаются как предвзятые и дискриминирующие, социальная сплоченность может быстро разрушиться.

Применительно к демократическим процессам, например, избирательной системе или территориальному распределению голосов, политические институты могут создавать стимулы, которые будут как поддерживать инклюзивность и мультикультурные коалиции, так и, наоборот, провоцировать страх ради победы в выборах. Этнические призывы на выборах, когда политические партии пытаются «переманить» на свою сторону избирателей, уже давно считаются источником поляризации. Внутригрупповой конфликт может оказать сильное пагубное влияние на отношения между разными группами.<sup>14</sup> Как подчеркнуто в упомянутых во введении планах ООН по борьбе с разжиганием ненависти, вертикальное измерение концепции социальной сплоченности тесно связано с инклюзивностью правительства и его институтов.

<sup>13</sup> Последний научный анализ концепций и подхода см.: Cox, Fletcher. *Peacebuilding in Deeply Divided Societies: Toward Social Cohesion?* / Cox, Fletcher D. & Timothy D. Sisk (Eds.). — London: Palgrave. — 2017.

<sup>14</sup> Существует обширная литература о роли элитных групп в «этническом конфликте»; обзор литературы см.: Cordelle, Karl. *Routledge Handbook on Ethnic Conflict*, 2nd. Edition. / Cordelle, Karl and Stephan Wolff, (Eds.). — Abingdon: Routledge, 2016.



## ВСТАВКА 1

## ГОРИЗОНТАЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ СПЛОЧЕННОСТИ: ОТКРЫТАЯ, ЗАКРЫТАЯ И ГРАЖДАНСКАЯ КУЛЬТУРА

Скрепляющий социальный капитал (**bonding**) является преимущественно внутригрупповой формой социального капитала; в частности, она отражается в общих символах, ритуалах, маркерах, лозунгах или культурных обычаях группы. Объединение в группу создает доверие и лояльность. Это можно увидеть в этнических группах, религиозных общинах, уличных бандах или группах спортивных болельщиков, где людей объединяет чувство общности и доверия, что порождает «родственные» чувства лояльности и привязанности. Однако сплоченность внутри групп может быть безвредной и при этом очень значимой — например, проявление национализма на международных спортивных соревнованиях, который отражает гордость за свою страну и культуру и при этом уважение к команде противника.

Объединяющий социальный капитал (**bridging**), напротив, говорит о существовании эффективных сетей или организаций, которые пересекают групповые линии; например, группы гражданского общества, выступающие за прогрессивные социальные изменения по вопросам, преодолевающим традиционные различия. Когда в обществе присутствуют такие соединяющие сети и отношения, межобщинная мобилизация и кризисное управление могут с большей вероятностью предотвратить эскалацию конфликта.

Социальный капитал также имеет связующую особенность (**linking**), то есть существование «внутренних посредников», которые могут осуществлять коммуникацию и вступать в сотрудничество с целью не допустить эскалации конфликтов в случае возникновения напряженности в группе. Так, социальная сплоченность наблюдается в таких организациях, как межконфессиональные религиозные советы в Непале, Кении и Южной Африке. В этих обществах визуальные символы сотрудничества и общей судьбы, которые представляет межконфессиональный совет, лежат в основе социальных норм терпимости к различным конфессиям и убеждениям. Таким образом, гражданская культура как форма социального капитала представляет собой связующее звено или институты, организации и лидеров, которые объединяют людей несмотря на исторически сложившиеся различия между ними.

Для дополнительной информации о социальном капитале см. «Рабочий документ о социальном капитале» Всемирного банка по ссылке: <http://documents.worldbank.org/curated/en/docsearch/collection-title/Social%20Capital%20Initiative%20working%20paper%20series>

## ГОРИЗОНТАЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ СПЛОЧЕННОСТИ

**Горизонтальное измерение** отражает доверие, отношения и взаимодействие между людьми в обществе, несмотря на их различия, например, на основе идентичности или других социальных конструкций, включая расовую и классовую принадлежность. Горизонтальное измерение ориентировано на общество и включает сплоченность граждан, выражающуюся в степени, в которой гражданское общество, общественные организации и институты (например, религиозные институты) проявляют доверие и чувство взаимозависимости и общей судьбы.

Горизонтальная социальная сплоченность может быть также оценена на основе типа социального капитала: скрепляющая, объединяющая, и связующая (см. вставку 1). Уровни социального доверия не полностью определяются культурой или рациональным выбором; скорее внутренние характе-

ристики различных комбинаций политических и социальных институтов либо поддерживают, либо подрывают общественное доверие. Высокий уровень социальной сплоченности предполагает, что в обществе существуют необходимое доверие и системы, способные управлять конфликтами и предотвращать эскалацию напряженности.

В ситуациях раздела власти на этнической основе, например, в Ливане, Боснии или Северной Ирландии, социальная сплоченность внутри групп вполне может быть необходима для эффективного взаимодействия между группами, в то время как внутригрупповая фрагментация может препятствовать эффективному распределению власти и сотрудничеству между сообществами. При этом оценка того, является ли такая связь или в первую очередь внутригрупповая социальная сплоченность изначально «плохой», «хорошей» или «средней», зависит от контекста.

Как вертикальные, так и горизонтальные измерения концепции социальной сплоченности включают объективные и субъективные элементы. К объективным элементам относятся конкретные действия в части сотрудничества и участия — от рынка до организационной жизни, а также поведение людей в политической и общественной жизни и межличностной сфере. Важными элементами объективного измерения являются сети. Социальная сплоченность часто оценивается путем анализа степени вовлеченности организаций.

К **субъективным элементам** относятся ценности, взгляды и убеждения, которые социальные субъекты развивают в отношении государства и других этнических и религиозных групп в стране. Здесь внимание направлено на индивидуальные способности с учетом ценностей, норм и убеждений. Этот уровень анализа часто используется в различных подходах к предотвращению насильственного экстремизма.

## 2.3

## ОБСУЖДЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ СПЛОЧЕННОСТИ И РАБОТА С НЕЙ

Агентства ООН активно участвуют в международных усилиях по предотвращению насильственных конфликтов с помощью инициатив, программ и проектов, специально разработанных для укрепления социальной сплоченности как важнейшего компонента национальных и региональных инициатив по поддержанию мира.<sup>15</sup> Из этого опыта вытекает один общий вывод относительно социальной сплоченности: ее модели и понимание различаются в зависимости от контекста, особенно в тех случаях, которые характеризуются высоким уровнем незащищенности и обостряющих разногласия действий со стороны государственных институтов. Во многих случаях группам удастся пересмотреть уникальные формы разделения власти и способы разрешения претензий и сосуществовать на одной территории в относительном мире, даже с бывшими врагами. Это может происходить с помощью государства или международных субъектов либо без нее, при этом в самом государстве может доминировать та или иная группа.

Концепция социальной сплоченности может отличаться между различными странами и условиями ввиду существования большого количества определений данного понятия, которые могут соответствовать или не соответствовать ценностям ООН в области прав человека. Существование различий является нормальным, и при их контроле они становятся частью коллективного процесса воссоздания ценностей, ориентации и целей общества. При мирном урегулировании разногласия и соглашения о несогласии с прошлым становятся общей или коллективной попыткой предвидеть более процветающее и коллективно успешное будущее или общую судьбу, основанную на ключевых ценностях и перспективах.

Термин и концепция социальной сплоченности могут быть сильно политизированы как на горизонтальном, так и на вертикальном уровне. Так, в арабском регионе правительства предпочитают игнорировать данную концепцию, поскольку она предполагает, что общества фрагментированы и что государственные учреждения должны одинаково относиться ко всем гражданам, без фаворитизма или предвзятости. Консультативные процессы на национальном и местном уровнях, как правило, позволяют определить цели, аспекты и меры по оценке социальной сплоченности в соответствии с контекстом и, следовательно, обеспечить их эффективность. Кроме того, открытое обсуждение совместно с лицами, принимающими решения, позволяет деполитизировать тему социальной сплоченности и использовать ее для целей миростроительства и достижения консенсуса вместо подчеркивания разногласий и дисфункции существующих институтов власти.

Хотя между мирными обществами и высоким уровнем социальной сплоченности существует прямая связь, до сих пор ведутся споры о том, играет ли социальная сплоченность «положительную» или «отрицательную» роль в установлении устойчивого мира. Сплоченность можно рассматривать как синоним контроля, под которым понимаются отношения по типу скрепляющих отношений в рамках доминирующей группы, нежели отношения направленные на объединение сторон, превосходящей различия и способной объединить всех в границах одного сообщества. В результате этой концепцией могут злоупотреблять те, чье видение сплоченности включает, например, принудительную ассимиляцию меньшинств, субнациональную идентичность и раз-

<sup>15</sup> В 2016 году Совет Безопасности ООН одобрил концепцию устойчивого мира (как это было рекомендовано в предыдущем обзоре эволюции архитектуры миростроительства ООН) и дал институциональное определение значения и масштабов поддержания мира:  
Цель и процесс формирования общего видения общества, обеспечивающий учет потребностей всех слоев населения, который включает в себя деятельность, направленную на предотвращение вспышки, эскалации, продолжения и повторения конфликтов, устранение основных причин, оказание помощи сторонам, участвующим в конфликте, с целью прекращения военных действий, обеспечение национального примирения и движения к восстановлению, реконструкции и развитию.  
Резолюция Совета Безопасности ООН 2282 A/70/714-S/2016/115. <https://www.un.org/press/en/2016/sc12340.doc.htm>.



ТАБЛИЦА 1

## ВЕРТИКАЛЬНАЯ И ГОРИЗОНТАЛЬНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ СПЛОЧЕННОСТЬ: ЕЕ ИЗМЕРЕНИЯ И ЭЛЕМЕНТЫ

### ВЕРТИКАЛЬНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ СПЛОЧЕННОСТЬ



Вертикальное (ориентированное на государство) измерение относится к сплоченности среди граждан — их восприятие и поведение отражают доверие к государственным институтам, национальным, субнациональным или местным государственным субъектам, институтам и процессам, а также приверженность законам, институтам и общему будущему.



### ГОРИЗОНТАЛЬНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ СПЛОЧЕННОСТЬ



Горизонтальное (ориентированное на общество) измерение относится к сплоченности между гражданами, внутри групп и между ними (межгрупповая динамика). Это отражается в той степени, в которой гражданское общество, общественные организации и институты (например, религиозные) проявляют доверие и чувство взаимосвязанности, объединенные общей судьбой несмотря на свою идентичность/принадлежность.





## ОБЪЕКТИВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

- Личная безопасность и безопасность членов семьи и близких. Легитимное и дееспособное правительство с прозрачным и ответственным общественным управлением.
- Эффективные институты управления, которые справедливо предоставляют услуги разным социальным группам.
- Верховенство права и правовые рамки, которые формулируют права меньшинств и социально отчужденных групп.
- Инклюзивные институты, уполномоченные контролировать и обеспечивать соблюдение норм инклюзивности и отсутствие дискриминации, отчуждения, обвинений и ксенофобии.
- Гражданское пространство для формального участия, политических изменений, взаимодействия, озвучивания проблем и требования ответственности в обществе.

## СУБЪЕКТИВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

- Воспринимаемый доступ к правосудию.
- Право голоса и участие.
- Граждане признают легитимность существующих формальных и неформальных структур и институтов через доверие к субъектам и институтам.

## ОБЪЕКТИВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

- Инклюзивные общества: социальное, экономическое и культурное (например, языковое) участие.
- Сквозные социальные сети и отношения.
- Межобщинные этнические, сектантские, религиозные и этнические групповые отношения в обществе: социальные нормы и практика многообразия и инклюзивности.
- Ритуалы, мемориалы или культурные символы, посвященные инклюзивности и мультикультурализму.

## СУБЪЕКТИВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

- Инклюзивное видение нации и общества, общие нормы, ценности, принятие и терпимость.
- Доверие и принятие «других», восприятие принадлежности.
- Отношение: признание, терпимость и утверждение меньшинств и сообществ, социальная дистанция.
- Символическое общение: общие нарративы в культуре, музыке, искусстве и спорте, которые усиливают чувство общности и инклюзивной солидарности.



личия или этнические чистки. Авторитарные режимы могут использовать принудительный подход к национальной социальной сплоченности, вызывая к определенным символам, действиям или участию, чтобы сплотить нацию вокруг своей идеологии.

**Крайне важно понять, когда социальная сплоченность навязывается принуждением или силой.** Концепция социальной сплоченности тесно связана с идеологией, то есть набором значений и символов, которые имеют коллективное значение. Однако мы должны учитывать риск национализма и вероятности того, что сплоченность может быть использована в узком контексте политики эксклюзивизма. Таким образом, важно исследовать те идеи и идеологии, которые сложились исторически и которые навязывают коллективную идентичность, включающую многообразие в обществе. Некоторые подчеркивают опасное стремление к сплоченности в странах, сталкивающихся с глубоко укоренившимися моделями социально-экономического неравенства, политической изоляцией, дискриминацией по групповому признаку, доминированием или захватом власти со стороны одной общины — и их последствиями для проявления культурного многообразия.

Однако, чтобы социальная сплоченность была устойчивой, **она должна возникать естественным образом.** Она должна базироваться на основополагающих нормах, отражающих желание жить и работать вместе. Здесь важное значение имеют история, культурные процессы и коммуникационные аспекты сплоченности. Такие термины, как «социальная интеграция», «гармония» и «солидарность», должны пониматься в рамках соответствующего контекста. Иногда для выражения социальной сплоченности используются локальные термины, такие как «убунту» в Южной Африке. Лауреат Нобелевской премии мира архиепископ Десмонд Туту популяризировал данную философию в работе Комиссии по установлению истины и примирению, сопредседателем которой он был.<sup>16</sup> В Северной и Южной Америке для выражения необходимости учитывать модели социально-экономического неравенства в регионе используется такое понятие, как «социальная солидарность». Кроме того, в контексте международных норм часто звучит требование использовать формулировку «коренные народы», например: Конвенция Международной организации труда 169 (Конвенция коренных народов и племен) и Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов 2007 года.

При интерпретации концепции социальной сплоченности и ее значения часто ссылаются на лояльность, соответствие нормам или ожидаемое поведение. Для ПРООН подобные отсылки должны относиться к совокупности международных норм, которые подчеркивают инклюзивность, принятие, признание, свободу религии и убеждений и уважение ко всем лицам. Социальная сплоченность может также касаться социальных, культурных и экономических прав. Таким образом, толкование данной концепции должно включать в себя ряд ключевых принципов, в том числе недопущение дискриминации, действительное равенство граждан, уважение прав человека (включая права меньшинств), признание многообразия и множественной идентичности людей на основе социального контекста, добровольную самоидентификацию, общие институты и общественные пространства. Для реализации этих принципов институты, законы и политика государства должны обеспечивать недопущение дискриминации, полное равенство, участие в политической, социальной и экономической жизни, культурную и религиозную свободу убеждений, защиту языкового разнообразия, равный доступ к образованию и правосудию, а также свободу выражения.

➤ При разработке проекта, связанного с социальной сплоченностью, эксперты рекомендуют **начинать с процессов, протекающих на национальном и местном уровнях, и контекстуализации.** Заинтересованные стороны на национальном и местном уровнях должны быть вовлечены в процесс с самого начала и иметь возможность выбирать концепции и определения. Для обеспечения чувствительности к конфликтам подходы к социальной сплоченности должны разрабатываться совместно с правительствами и другими партнерами на национальном уровне с использованием инструментов ПРООН по предупреждению насильственного экстремизма (ПНЭ)<sup>17</sup> (2016 год), а также инструмента для анализа конфликта и его развития (CDA) Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР).<sup>18</sup> Разработка совместного подхода также требует тщательного понимания и вдумчивых, совместных и учитывающих локальную специфику подходов к взаимодействию.

➤ Субъекты местного и национального уровней могут вносить непосредственный вклад в методологию, например, при составлении анкет, если они используются. Оценка социальной сплоченности **требует глубокого исторического, культурного, социологического и экономического ана-**

16 О значении и применении концепции «убунту» см. работу Фонда Десмонда Туту. <http://www.tutufoundationusa.org/2015/04/29/what-is-ubuntu/>.

17 ПРООН. Preventing Violent Extremism: Through Promoting Inclusive Development, Tolerance, and Respect for Diversity. — New York: UNDP. [http://www.undp.org/content/undp/en/home/ourwork/global-policy-centres/oslo\\_governance\\_centre/pve.html](http://www.undp.org/content/undp/en/home/ourwork/global-policy-centres/oslo_governance_centre/pve.html).

18 Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР). Conducting a Conflict and Development Analysis. — New York: UNDG, 2016. [https://undg.org/wp-content/uploads/2016/10/UNDG\\_CDA-Report\\_v1.3-final-opt-low.pdf](https://undg.org/wp-content/uploads/2016/10/UNDG_CDA-Report_v1.3-final-opt-low.pdf).





© UNDP RAPP

**лиза** с высокой степенью чувствительности как к объективным показателям, так и к восприятию или субъективным аспектам. Некоторые социальные теоретики, такие как Пьер Бурдьё, давно критикуют концепцию социальной сплоченности, утверждая, что стремление к ней может усугубить структуры неравенства.

- Важно выработать общее понимание того, что **социальная сплоченность — это не фиксированная конечная точка, а скорее динамичное и развивающееся состояние**, которое колеблется в зависимости от событий, взаимосвязей и отношений. Часто бывает необходимо разработать новую терминологию для изменения общей судьбы в определенном контексте и шагов, необходимых для обеспечения устойчивой сплоченности в долгосрочной перспективе. Так, например, в Непале и Южной Африке потребовалось определение общей нормы трансформации, которая признавала общую судьбу народов, даже в ситуации, когда общество обращается к базовым социальным структурам или различиям, которые подрывают сплоченность. В обоих случаях концепции «Новый Непал» и «Новая Южная Африка» возникли как общее понимание перехода от конфликта к демократии, в котором важны культурная компетентность, знание местной специфики и понимание местных формальных и неформальных институтов. Нацеленная на будущее, перспективная точка зрения может помочь направить дискуссии в сторону идеального сообщества и способов сотрудничества. Как всегда, решающую роль для принятия концепции социальной сплоченности играет ее определение на местном уровне.

- На встречах с заинтересованными сторонами социальная сплоченность должна формироваться таким образом, чтобы подчеркивать ее природу как естественного процесса, который нельзя навязать. Процесс требует **сосредоточиться на совместных ценностях и общности**, которые связывают общество несмотря на существующие различия. Наиболее яркие примеры включают равенство людей в обществе и взаимное признание достоинства, ценности и принадлежности всех групп. В конце концов, устойчивые концептуализации

социальной сплоченности вполне могут основываться на концепции защиты прав, которая включает в себя принципы прав меньшинств, свободы религии и убеждений, а также достоинство и уважение всех людей, отраженные в международных нормах в области прав человека.

- Анализ должен подчеркивать **площадки и институты** для определения социальной сплоченности, признания различий между риторикой и реальностью и участия в основанном на фактах анализе общества, связей и отношений. Анализ также позволяет понять локальные факторы и конкретные проблемные места. Оценка путей восстановления и развития мира (RPBA) — совместная работа Всемирного банка, ООН и Европейского союза, представляющая собой основанный на партнерстве подход к анализу. Тем самым обеспечиваются основанные на фактах подходы и общее понимание между партнерами, включая правительство принимающей страны. Оценка путей восстановления и развития мира позволяет получить анализ, план и приоритеты восстановления, чтобы помочь создать политический процесс для достижения общего понимания, включая понимание того, как социальная сплоченность вписывается в общие цели и задачи восстановления.

В целом, устойчивая социальная сплоченность означает продвижение ценностей норм ООН в сфере основных прав человека: достоинства личности, безопасности и возможностей для индивидуального и коллективного развития. Социальная сплоченность останется недостижимой в условиях, характеризующихся нетерпимостью, принудительной интеграцией и чередой прочих исторических ошибок, совершенных во имя эксклюзивистских или не основанных на правах человека определений общей судьбы. В современных мультикультурных условиях социальная сплоченность не может возникнуть в результате принудительной ассимиляции нескольких культур в одну доминантную. Скорее она является следствием легитимных и эффективных механизмов, которые охраняют многообразие и способствуют диалогу и урегулированию споров.









# 3

## ГЛАВА 3

### **РЕАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СПЛОЧЕННОСТИ И ИНСТРУМЕНТЫ ЕЕ ОЦЕНКИ**



---

Как правило, дебаты по вопросам социальной сплоченности сосредоточены на ее **реализации и измерении**. Как можно точно проанализировать и измерить такую обширную и потенциально объемную концепцию, особенно в тех случаях, когда модели сплоченности с определенным местоположением могут сильно различаться? Инструменты оценки и подходы к анализу социальной сплоченности крайне важны для мониторинга поляризации либо единения общества. Все чаще существующие данные о социальных или экономических условиях могут сочетаться с анализом общественных диалогов или нарративов для исследования природы и динамики сплоченности.

---

Обычно оценку проводят по двум основным причинам. Во-первых, в ходе оценки можно определить социальную структуру, сети и местную специфику и использовать эти данные для разработки программы развития. Оценка помогает обозначить теории изменения программы, необходимые исходные данные и другие характеристики проекта.

Во-вторых, оценка социальной сплоченности используется для разработки комплексных количественных или индексных показателей, применяемых для мониторинга уровня сплоченности и его повышения или снижения. Данные показатели непосредственно связаны с системой мониторинга и оценки (МиО) программ/проектов. Информацию можно использовать,

чтобы установить базовый уровень, проверять изменения с течением времени и, таким образом, оценивать эффективность проводимых мер.

В-третьих, оценка может помочь собрать данные о внутригрупповой динамике и групповом восприятии различных аспектов. Существующие на сегодняшний день мировые, региональные и местные базы данных редко включают такие данные.

В настоящем разделе представлено руководство по компонентам социальной сплоченности, а также инструментам анализа и измерения; при этом отмечается важность стратегии гендерного равенства.

## 3.1

## СПОСОБЫ ОЦЕНКИ: МЕТОДИКИ

Для оценки социальной сплоченности в контексте страны и сообщества обычно используется комплексный подход. Он включает в себя: глубокое понимание исторического контекста и зачастую многочисленные нарративы о происхождении, ценностях, символике и событиях; оценку структурных факторов, таких как виды поселений, социально-экономическое неравенство, какой язык используется в семье; а также исследование современных положений, убеждений и точек зрения. Как описано ниже, инструменты, такие как индекс социальной сплоченности ПРООН для арабского региона или индекс социальной сплоченности и примирения (SCORE), использовали смешанные методики для разработки эффективного и надежного подхода к оценке. Все чаще такие оценки также объединяют с географическими данными, чтобы определить субнациональные или локальные отклонения в социальной сплоченности.

Несколько разных и одинаково полезных методик анализа социальной сплоченности также вносят свой вклад в общий процесс оценки. Некоторые недавно разработанные методы фокусируются на количественных индексах социальной сплоченности. Преимущества создания индекса — его можно измерять с течением времени, при этом его составляющие могут также подвергаться оценке. Далее приведены методологические подходы, которые можно совмещать с целью адаптации к конкретному контексту.

- **Качественные подходы:** качественные подходы, такие как интервью и фокус-группы, помогают изучить нарратив и характер социальной сплоченности через восприятия и взаимодействия. Качественная оценка побуждает пользователей исследовать вопросы, которые могут помочь выявить коммуникативные или конструктивные аспекты сплоченности, которые можно найти в нарративах, символах или выражениях.

### ВСТАВКА 2

#### УЧЕТ ГЕНДЕРНЫХ ФАКТОРОВ ПРИ ОЦЕНКЕ СОЦИАЛЬНОЙ СПЛОЧЕННОСТИ

Для эффективной оценки крайне важно учитывать и гендерные факторы. Во времена вооруженных конфликтов женщины и мужчины часто по-разному испытывают последствия конфликтов. При любом подходе к оценке социальной сплоченности следует учитывать гендерные факторы, чтобы отразить различные реалии для женщин и мужчин, девочек и мальчиков. Оценка может включать следующие вопросы, связанные с гендерным аспектом социальной сплоченности.

- Где женщины и мужчины имеют возможность влиять на разные аспекты общественной жизни? Какими характеристиками обладают влиятельные женщины и мужчины (старшинство / матери / богатство / мужчины сыновья / религия)?
- Какие общие интересы среди женщин и мужчин, соответственно, по разные стороны, и как эти интересы их объединяют?
- Каковы идеализированные качества мужественности и роли мужчин? Как их можно максимально использовать для поддержания мира?
- Как изоляция и инклюзия в политическом, социальном и экономическом аспектах касается женщин и мужчин?
- Как женщины и мужчины, соответственно, воспринимают преимущества социальной сплоченности?



- **Подходы, подразумевающие совместное участие:** хотя многие подходы оценки социальной сплоченности полагаются на сторонних наблюдателей, экспертов или приглашенных исследователей для проведения анализа, подходы, подразумевающие совместное участие, могут помочь устранить ошибки в оценке сторонних наблюдателей и выявить взаимоотношения и связи, которые им не всегда видны.
- **Количественные подходы:** количественные подходы получили широкое распространение в последние годы. Разные заинтересованные лица разрабатывают определения, описывают субизмерения и идентифицируют данные и показатели. Индексные подходы могут быть полезными, поскольку обеспечивают более объективный подход к оценке политизированных и социально чувствительных вопросов в более нейтральном ключе.

Следует отметить, что количественные подходы, такие как индексы, используются совместно с подходами, изучающими нарративы, символы и смыслообразование (например, посредством мемориалов или поминовений). Качественный анализ, например, анализ нарратива или содержания, способствует пониманию первопричинных рассказов и истории, целей и часто «избранных эмоциональных травм» стран и сообществ. Таким образом, качественные подходы могут помочь осветить понимание нарративов и взаимоотношений, которые влияют на мышление, культурное понимание и видение прошлого, которое формирует жизненные позиции и поведение в настоящем.

## 3.2

## ОТ КОНЦЕПЦИИ К ИЗМЕРЕНИЮ: МЕТОДЫ И ИЗМЕРЕНИЯ

Зачастую для выполнения качественного анализа социальной сплоченности используется подход комбинирования методов, для этого практики и исследователи использовали широкое разнообразие методов. В настоящее время они тесно связаны с системой мониторинга и оценки (МиО). Существующие методы, используемые ПРООН, включают индекс социальной сплоченности и примирения (SCORE) и программу содействия социальной сплоченности в арабском регионе (PSCAR). Кипр, Либерия и Украина использовали SCORE. Практики также использовали другие существующие инструменты, такие как CDA, чтобы исследовать направления социальной сплоченности, по мере возможности, совместно с другими инструментами.

Ниже приведен ряд измерений модели социальной сплоченности. Измерения связаны с теорией изменений с точки зрения того, как эти факторы влияют на социальную сплоченность и на развитие миролюбивых и инклюзивных сообществ. Комбинирование различных измерений и формулирование причинно-следственных связей между этими факторами и социальной сплоченностью, а также, в конце концов, с сохранением мира — это самое важное при разработке рабочей модели оценки социальной сплоченности.

**Доверие** — это самое главное в концепции социальной сплоченности. В широком смысле его мож-

но толковать как чувство или личное отношение (доверие к кому-либо или к организации) либо как рациональные ожидания обоюдного обмена или взаимной пользы (доверие, что взаимные обязательства будут выполнены). В политической жизни доверие можно рассматривать как принятие законности власти или политических мер (например, налогообложение). Доверие можно также увидеть в элементах повседневной социальной жизни (например, рынки). Противоположность доверию — сомнение или ощущение страха.<sup>19</sup>

**Принадлежность либо общая или коллективная судьба**, основанные на коллективных ценностях и привязанностях, также крайне важны для концепции социальной сплоченности. Понятие духа товарищества — общее для многих определений социальной сплоченности. Концепция духа товарищества включает культурную и национальную идентичность, которая с течением времени может быть более или менее инклюзивной.

**Инклюзия в экономической, социальной и политической сферах.** Социальная сплоченность в современном многоэтническом, многорелигиозном, классово-разделенном и постколониальном/постмиграционном обществе отображает инклюзивное видение на основании толерантности и плюрализма. Инклюзия означает коллективную инклюзию или исключения из коллектива на основе идентичности.

<sup>19</sup> «Доверие» очень сложно измерить. Более подробно о концепции и методике измерения доверия см.: Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) / Руководящие принципы ОЭСР по измерению доверия. — Париж: ОЭСР. <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/9789264278219-en.pdf?expires=1578996747&id=id&accname=guest&checksum=1EB1ADA8C5B20A3D87FAE5D15B6FBDCC>.





Однако инклюзия — это индивидуальный выбор, а не обязательство. Людей призывают, а не принуждают принимать участие и делать вклад в общее дело. По-настоящему сплоченные сообщества, таким образом, отличаются от сообществ, в которых идентичность определяется государством, и инклюзия является результатом принуждения или требованием.

**Взаимозависимость** или взаимное доверие в экономических связях или социальном взаимодействии (например, в ассоциативной жизни гражданского общества или организации, которая идет вразрез линиям идентичности).

**Безопасность человека** или восприятие безопасности и удовлетворения основных человеческих потребностей, таких как продовольственная безопасность, средства к существованию и отсутствие насилия и преступлений.

**Негативные стереотипы** отражают степень, в которой индивидуумы считают членов враждебной группы, например, агрессивными, благонадежными, не работающими достаточно усердно, «нечистоплотными» или недружественными.

**Межгрупповая тревога** измеряет, насколько индивидуумы чувствуют себя под угрозой, тревожно или обеспокоенно (либо испытывают другие негативные эмоции), если они находятся в одиночестве среди членов враждебной группы.

**Социальная дистанция** измеряет принятие различных социальных отношений с членами враждебной группы; например, когда участник другой группы имеет близкородственную связь через брак, живет по соседству, является коллегой или начальником и т. п.

**Восприятие социальной угрозы** измеряет степень, с которой индивидуумы рассматривают потенциальные угрозы образу жизни своей группы со стороны враждебных групп. Активная дискриминация отно-

сится к явному проявлению дискриминации в отношении членов враждебной группы.

**Позитивные чувства** измеряют степень, в которой индивидуумы испытывают теплые чувства по отношению к членам другой группы.

**Культурная дистанция** измеряет степень, до которой респонденты чувствуют, что аспекты их собственной культуры не похожи на аспекты культуры другой этнической группы. Элементы культуры могут включать в себя музыку, кулинарию, ценности, а также религиозные и духовные верования.

**Склонность к прощению** измеряет степень, с которой респонденты чувствуют, что правильный способ разрешить разногласия — это простить другую сторону.

**Склонность к возмездию** измеряет степень, с которой респонденты чувствуют, что единственный способ разрешить разногласия — это наказание.

**Межгрупповой контакт** измеряет количество взаимодействий респондента с членами враждебной группы.

Модель оценки может разрабатываться путем комбинирования вышеупомянутых методов исследования и наиболее надежных измерений в данном контексте. SCORE и PSCAR — это две модели с хорошо развитыми методиками, которые можно использовать и адаптировать в любой стране или для любого контекста с учетом разработки или использования в отношении реалити и программ ПРООН.

В рамках SCORE разработана модель для изучения как социальной сплоченности, так и сопутствующей концепции примирения на основе измерений социальной сплоченности. Задача SCORE — измерение прогресса в области социальной сплоченности и примирения, а не только описание их природы и степени.

### 3.3

## ПРИНЦИПЫ И УКАЗАТЕЛИ ОЦЕНКИ

Ниже приводится краткое описание принципов и указателей оценки. Предлагается заключение на основе опыта практиков касательно вышеперечисленных измерений, элементов и методов.

**Обращать внимание на обоснованность концепции.** Обоснованность концепции относится к разработке определения и модели оценки, которая объединяет «исходные данные» исторической эволюции, сопутствующие идеологии, пути, по которым структурируется нация, географическое и социальное окружение, а также шаблоны заселения территории. Разработка определения социальной сплоченности и четкое различие между этой и сопутствующими концепциями, такими как социальный капитал и социальные дого-

воры, крайне важны, поскольку оценка подразумевает глубокое понимание. Работа с историками, географами, градостроителями, экологическими группами, культурными и религиозными лидерами, а также сбор мнений и убеждений людей — все это важно для развития концепции, соответствующей местным условиям, в качестве основы для измерения. Для поддержания усилий ПРООН сплоченность также должна соответствовать ценностям и нормам ЦУР.

**Методика имеет (большое) значение; большинство комплексных оценок задействуют смешанные методики.** Оценка — сложное дело, даже с хорошо продуманной концепцией социальной сплоченности. Хотя может появиться соблазн относиться к количествен-



## ВСТАВКА 3

## ИНДЕКС SCORE: СОЦИАЛЬНАЯ СПЛОЧЕННОСТЬ И ПРИМИРЕНИЕ

Индекс социальной сплоченности и примирения (SCORE) использует методы проведения индивидуальных интервью для сбора данных о социальной сплоченности и примирении, совместно с демографическими данными. Изначально подход SCORE был разработан на Кипре и использован в Боснии, Либерии и Непале. Эта методика может быть использована как для разработки программ, так и для оценки хода их выполнения. Индекс SCORE был разработан Центром устойчивого мира и демократического развития (SeeD) и ПРООН и является инструментом измерения **социальной сплоченности и примирения** как двух показателей мира в многоэтнических сообществах и их изменений с течением времени.

SCORE использует консультативный процесс с местными заинтересованными сторонами и национальными партнерами, когда определяются наиболее важные измерения социальной сплоченности и примирения при создании индекса для определенного контекста.

Оценка SCORE для социальной сплоченности основана на измерении следующих аспектов:

- **Доверие к органам власти:** степень, с которой люди доверяют важным органам власти, таким как судебные органы, парламент и полиция.
- **Чувство адекватного представительства в органах власти:** мнение людей о том, как органы власти, такие как парламент, представляют их интересы, и в какой степени люди являются участниками процесса принятия решений.

- **Безопасность человека:** насколько безопасно чувствуют себя люди в своей повседневной жизни с точки зрения личной безопасности (чувство безопасности от насилия), экономической безопасности (наличие стабильного основного дохода, который способен удовлетворить их потребности) и политической безопасности (способность свободно объединяться и выражать свое мнение).
- **Удовлетворенность в гражданской сфере:** удовлетворенность различными элементами общественной жизни, включая, например, осуществление правосудия, состояние экономики и ведение переговоров о мире.
- **Свобода от коррупции:** степень, с которой люди воспринимают общественную жизнь свободной от коррупции.
- **Удовлетворенность личной жизнью:** удовлетворенность жизнью в целом, например, личной жизнью, трудовой деятельностью и состоянием здоровья.
- **Идентификация этнической группы:** важность идентификации индивидуума при участии в группе. Участников спрашивают, насколько важно их участие в избранной группе для их представления о себе и того, что их радует.
- **Гражданская активность:** уровни вовлеченности в общественную жизнь; например, участие в политических протестах или принадлежность к политической партии или иной организации.

Источник: [www.scoreforpeace.org](http://www.scoreforpeace.org)

ным данным (таким как индекс), как к факту, важно внимательно анализировать качество измерений. Например, при исследованиях методом опросов, которые обычно используются для оценки основных концепций, таких как доверие, надежность может быть дискредитирована понимающим респондентом и правдивостью ответов (включая конфиденциальность), качеством используемого инструментария в опросе, сбором данных и потенциальными искажениями выборочных исследований. Качественные методы могут иметь преимущества относительно субъективных аспектов социальной сплоченности и для понимания нарративов, которые формируют политику, социальные отношения и коллективную жизнь.

**Включать измерения и показатели, которые позволяют проводить измерения с течением времени.** Критически важно выявить тренды и по возможности использовать их в качестве инструмента раннего предупреждения о поляризации. Такие меры должны быть крайне чувствительны к этнокультурным различиям, возрасту и полу.

**Индексы имеют высокую ценность**, даже если методы могут оспариваться. Они дают возможность выстроить базисную линию для измерений социальной сплоченности и отслеживать изменения в течение длительного периода времени. Измерения могут также проводиться на национальном уровне и копироваться на локальном уровне (например, в городах, где социальная сплоченность в значительной степени связана с аспектами соседства), и их можно сравнивать на всех субнациональных территориях. Исследователи могут посчитать такие индексы особенно ценными при изучении причинно-следственной связи.

Некоторые практики подчеркивают, что **оценки индексного типа могут быть рискованными**, потому что заинтересованные стороны могут использовать данные или аналитику для политических целей. Индексный подход также может критиковаться по той причине, что он представляет только наблюдения стороннего лица.



## ВСТАВКА 4

## PSCAR: ИНСТРУМЕНТ ИЗМЕРЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СПЛОЧЕННОСТИ В АРАБСКОМ РЕГИОНЕ

Программа содействия социальной сплоченности в арабском регионе (PSCAR) — это инициатива по противодействию неинклюзивным аспектам политических, экономических и социальных институтов. Она охватывает проблемы этнокультурных различий и идентичности, которые возникли в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, в частности, со времен Арабской весны 2011 года. В основе концепции PSCAR лежит признание того, что история изоляции, неравенства и отрицания является корнем конфликтов в регионе. С момента развертывания в 2015 году инициатива добилась большого прогресса в сфере миротворчества, обеспечения равных гражданских прав, соблюдения прав человека, достижения экономического и социального равенства, а также уважительного отношения к различным верованиям, сектам и религиозным традициям.

Цель индекса социальной сплоченности — понять текущее состояние социальной сплоченности, отслеживать ее улучшение или ухудшение в будущем, а также лучше понимать влияющие на нее факторы. Индекс описывает социальные ситуации и географическое расположение, чтобы определить горячие точки и протестировать модели прогнозирования поведения и коллективных действий.

Методический документ PSCAR представляет собой тщательно разработанный инструмент для оценки социальной сплоченности, включая опросники. Кроме того, он включает определения и объяснения различных измерений социальной сплоченности. Полезный список критериев для составления опросников,

разработанный для контекстов, связанных с ПРООН, позволяет адаптировать инструмент к новым контекстам.

Индекс PSCAR предусматривает трехуровневый подход:

#### 1. Периферийные показатели

- Восприятие угрозы
- Контакт — количественный и качественный
- Восприятие справедливости
- Безопасность человека (личная, социально-общественная, экономическая, политическая)

#### 2. Медицинские показатели

- Динамика идентичности (многоуровневые измерения)
- Эмоции — позитивные, нейтральные, негативные
- Восприятие доверия (социальное доверие, доверие правительству / государственным органам)

#### 3. Основные показатели

- Горизонтальные и вертикальные аспекты отношений
- Горизонтальные и вертикальные коллективные действия

См. методический документ «Разработка индекса социальной сплоченности для арабского региона», по адресу: [http://www.arabstates.undp.org/content/rbas/en/home/library/Sustainable\\_development/developing-a-social-cohesion-index-for-the-arab-region.html](http://www.arabstates.undp.org/content/rbas/en/home/library/Sustainable_development/developing-a-social-cohesion-index-for-the-arab-region.html)

**Современные информационные и коммуникационные технологии открывают значительные перспективы** для развития новых подходов в оценке социальной сплоченности. Только сейчас начинается использование следующих методов: мониторинг и оценка дискурса социальных сетей; создание индексов с привязкой к местности с помощью геоинформационной системы (ГИС); и проведение онлайн-опросов с помощью безопасных веб-порталов. Такие подходы открывают важные возможности для понимания изменения природы социальной сплоченности в эру возрастающего доступа к мобильным технологиям, изменения шаблонов коммуникации в обществе и способности к мобилизации. Это создает новые возможности для связи подходов к оценке с усилиями, направленными на укрепление сплоченности.

**Четко обозначать цель оценки** в самом начале процесса. Работа SCORE в Либерии имела четкую цель с самого начала — определить зоны, где возможно укрепить социальную сплоченность посредством взращивания доверия и содействия экономическому обмену и взаимозависимости. Проект затронул непосредственно субъективные аспекты сплоченности, такие как символы общей и инклюзивной национальной идентичности. Анализ SCORE внес вклад в план построения мира в Либерии. В Киргизстане анализ социальной сплоченности использовался для разработки проектов развития, проводимых по инициативе общин. Фокусируясь на социально сплоченном времени или месте — например, периоды, когда люди жили вместе в гармонии, пока современные различия не разделили их — ПРООН может укрепить социальную сплоченность с помощью правильно разработанных программ и проектов.







# 4

## ГЛАВА 4

# **СОЦИАЛЬНАЯ СПЛОЧЕННОСТЬ, ДИНАМИКА КОНФЛИКТОВ И МИРОСТРОИТЕЛЬСТВО**





---

Прежде чем перейти к изучению концепции социальной сплоченности, в этом разделе предлагается рассмотреть некоторые факторы, которые приводят к возникновению нетерпимости и конфликтам, так как они могут означать начало эскалации смертельного насилия, особенно в отсутствие инклюзивного и функционального управления. Такой нетерпимости и вражде способствуют исключительные и конфликтные конструкции идентичности. В свою очередь, инклюзивность, интегрированное гражданское общество и общественная жизнь, экономическая взаимо-, а также структуры для предотвращения конфликтов и кризисов связывают социальную сплоченность с предотвращением конфликтов и миростроительством.

---

На социальную сплоченность влияют структурные факторы, такие как социальное неравенство и борьба за власть. Отношения в обществе становятся более напряженными, когда конфликты не разрешаются должным образом с помощью формальных и неформальных способов диалога, соответствующих законов, а также действий государства по борьбе с неравенством.<sup>20</sup> Когда возникают проблемы и кризисы, и появляется или обостряется насилие, вокруг различных аспектов идентичности могут быстро развиваться коллективные страхи, что приводит к разрушению социальной сплоченности. В худшем случае конфликт на почве идентичности может привести к напряжению или даже разрыву экономических, социальных и культурных связей между различными группами.

Когда различия в обществе становятся неуправляемыми, и возникает ситуация, при которой совместное существование и справедливое распределение власти и ресурсов воспринимаются как невозможные, насилие в отношении других считается допустимым и необходимым средством обеспечения выживания собственной группы. Таким образом, разрушение социальной сплоченности может привести к насильственным межгрупповым конфликтам и напряжению отношений между государством и обществом, в то время как конфликты будут еще больше подрывать сплоченность. Эти отношения взаимно усиливают друг друга.

Анализ ситуаций, в которых социальная сплоченность отсутствует или разрушается, позволил выявить несколько основных концептуальных и функциональных подходов к пониманию того, как относительно мирные общества могут прийти к насилию на почве идентичности. В частности, в одном из подходов подчеркивается важность «этнических предпринимателей» или политических элит, которые могут мобилизовываться вокруг разногласий, связанных с идентичностью, с целью получения власти. В некоторых случаях эти политические элиты монополизировали государственную власть. Этот подход особенно эффективен при анализе тактики предвыборной борьбы, при которой мобилизация для защиты идентичности иногда сопровождается страхом, выставлением других групп в качестве козла отпущения и призывами к этнической, религиозной или расовой солидарности. Так, ученые, из-

учающие гражданскую войну, пришли к выводу, что этническая мобилизация в предвыборных процессах является предвестником социального насилия, поскольку политические лидеры раздувают пламя социальной розни и создают условия для конфликт-

Глобализация и технический прогресс способствовали необычайному экономическому росту и создали условия для беспрецедентного сокращения масштабов крайней нищеты и улучшения уровня жизни в целом. Однако неравномерность этих сил привела к концентрации доходов в нескольких источниках и сильному неравенству, что сделало социальную изоляцию еще более невыносимой. Социальная изоляция, конкуренция за истощающиеся ресурсы и недостатки в управлении подрывают сплоченность общества и его институциональную устойчивость и еще больше способствуют возникновению ожесточенных конфликтов.

Антониу Гутерриш  
Генеральный секретарь ООН

ных взаимодействий.<sup>21</sup>

Точно так же политические лидеры могут использовать этническую сеть меценатов и распределение экономических ресурсов государства в пользу определенной группы и в ущерб остальным. Социальная дискриминация и экономическое неравенство подрывают социальную сплоченность. Глубокое социально-экономическое разделение между этническими группами и неравенство на уровне групп могут ограничивать способность политических элит осуществлять инклюзивное управление. Это, в свою очередь, усугубляет динамику конфликта.

Важным аспектом социальной сплоченности зачастую является миграция, причем как внутренняя, так и трансграничная. В странах, переживающих миграционные кризисы, могут наблюдаться рост экстремистских тенденций, политическое насилие и ослабление социальной сплоченности.<sup>22</sup> Подход к

20 Последний комплексный анализ причин конфликтов, моделей эскалации, а также управления конфликтами и их предотвращения см.: Организация Объединенных Наций, Всемирный банк. — 2017. — Pathways to Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict. — Washington, D.C.: The World Bank, 2017. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/28337>.

21 Cederman, Lars. Why Do Ethnic Groups Rebel? / Cederman, Lars, Wimmer, Andreas, and Min, Brian. — World Politics, 62:1, 2010. — сс. 87–119.

22 См. Институт поддержки демократии и помощи в проведении выборов. Migration, Social Polarization, Citizenship, and Multiculturalism. // The Global State of Democracy: Exploring Democracy's Resilience. — Stockholm: International IDEA, 2017. <https://idea.int/gsod/>.



миграции в рамках ПРООН основывается на правах человека и принципах развития. Управление социальными последствиями миграции требует диалога между заинтересованными сторонами с целью создания комплексной и последовательной национальной политики и институциональной структуры, а также внутринациональных и местных инициатив для положительного развития и принятия решений во время конфликтов, кризисов или бедствий.<sup>23</sup>

Хотя движущие силы и динамика социальной поляризации уникальны в каждом конкретном случае, все же можно выделить некоторые общие факторы, которые способствуют ее развитию и усугублению конфликтов в обществе.

**Идеи о принадлежности, изоляции и негативные стереотипы.** В современных, главным образом многоэтнических обществах национальная идентичность все чаще определяется в терминах (инклюзивного) гражданства, в то время как национализм может также строиться на более эксклюзивных, этнических, расовых или религиозных концепциях. Как коллективная, исторически сложившаяся идеология (нарратив) влияет на социальную сплоченность? Нарратив определяет основополагающее понятие степени социальной изоляции и инклюзии.

**Политическая маргинализация и изоляция.** Восприятие статуса человека «второго сорта» в собственной стране, систематическое или постоянное исключение маргинализации и отсутствие политического влияния являются серьезными основаниями для недовольства. Когда политические системы преднамеренно или непреднамеренно маргинализируют и исключают основные слои населения из политического представительства и влияния, это создает основания для разочарования, ухода и отказа от сотрудничества, а также потенциальным попыткам выхода сообществ из состава государства. Как утверждается в докладе Всемирного банка за 2018 год и в отчете «Пути к миру»: «Исключающие системы, которые воспринимаются как обслуживающие интересы одних групп в ущерб остальным, создают благодатную почву для насилия».<sup>24</sup>

**Воспринимаемые угрозы.** Основной движущей силой насилия являются коллективные групповые страхи. Угроза нарушения мирной жизни вызывает чувство страха и неизбежного вреда, что, в свою очередь, усиливает факторы возникновения насилия. Мы

часто слышим, что во многих случаях риск эскалации конфликта возникает из-за «прожитого в прошлом страха за будущее».<sup>25</sup>

**Горизонтальное неравенство и историческая дискриминация.** Историческая дискриминация и систематическое исключение социальных групп способствуют недоверию в обществе, системному преследованию и социальному унижению. Устоявшиеся стереотипы социальной изоляции часто встречаются в политических и экономических кругах и схеме государственной поддержки и могут проявляться в распределении национальных ресурсов государством. Политические, социальные и экономические отношения оказывают сильное влияние на политику в таких деликатных сферах, как язык, свобода вероисповедания, образование, здравоохранение, производство продуктов питания, земля, доступ к рабочим местам, окружающая среда и загрязнение, а также на выбор исторических лиц и явлений при определении названий общественных мест и установке памятников и мемориалов. Чтобы предотвратить поляризацию, политика государства в подобных вопросах должна быть инклюзивной.

**Государственная политика.** Политика, касающаяся территориального расселения, жилья, доступа к водной и транспортной инфраструктуре, а также неравный доступ к государственным услугам тесно связаны с динамикой конфликта на почве идентичности. Реализуемая на местах политика в части обеспечения инклюзивности и справедливости в вопросах жилья, транспорта, доступа к здравоохранению и занятости показывает, насколько конфликтным является данный регион и подвержен ли он риску возникновения насилия.<sup>26</sup> Разделение конфликтующих групп является одним из способов уменьшить вероятность вспышек насилия. Однако усиление давних разногласий может привести к возникновению мифов о «других» и помешать возможности преодолеть пропасть между конфликтующими сторонами. Это, в свою очередь, может подкрепить попытки мобилизации насилия в отношении незнакомых и зачастую дегуманизированных «других». Исследования по социальной сплоченности и насилию в городах Бразилии и Южной Африки показывают, что территориальное неравенство, высокий уровень преступности в городах и отсутствие социальных связей являются серьезными факторами, способствующими росту насилия.<sup>27</sup>

23 ПРООН (2015b). Guidance Note: A Development Approach to Migration and Displacement. — New York: UNDP, 2015. <http://undp.org/content/undp/en/home/librarypage/democratic-governance/conflict-prevention/strengthening-resilience-to-conflict-and-turbulence.html>.

24 Pathways to Peace: (указ. в прим. I) — с. 96.

25 Paige, Arthur. Fear of the Future, Lived through the Past: Transitional Justice in the Wake of Ethnic Conflict. / Paige, Arthur. — ICTJ Research Brief, October 2009. <https://www.ictj.org/sites/default/files/ICTJ-Identities-EthnicConflict-ResearchBrief-2009-English.pdf>.

26 See, Bollens, Scott. Managing Multicultural Cities in Divided Countries. // K. Good. Segmented Cities? How Urban Contexts Shape Ethnic and Nationalist Politics. / K. Good, L. Turgeon, T. Triadafilopoulos (Eds.). — Vancouver, British Columbia, Canada: University of British Columbia, 2014. — сс. 226–249.

27 Исследование описано на веб-сайте проекта «Безопасные и инклюзивные города». <https://idrc.ca/en/safe-and-inclusive-cities>.







© UNDP Mauritania

#### Социальная депривация и несправедливость.

Когда неравенство основано на идентичности, это создает риск дискриминации, которая выражается в неравном доступе к работе и средствам к существованию. Кроме того, это может ограничивать участие определенных групп в процессах и структурах управления, включая отсутствие надлежащего представительства в органах полиции и вооруженных силах, неравный доступ к земле, капиталу, воде и природным ресурсам. Обездоленные группы меньшинств также сталкиваются с неравным доступом к образованию, здравоохранению, жилью и санитарии. Более того, женщины и девочки из незащищенных групп населения сталкиваются с двойной дискриминацией: дискриминация по половому признаку и гендерное насилие.

Насильственный конфликт — политическое насилие на национальном или местном уровнях на почве идентичности — усиливает широко распространенные в обществе страхи. Он разделяет неформальные общественные организации и гражданское общество, включая политические партии и фракции, по признакам идентичности. Распространение страха ведет к межгрупповой дифференциации и разделению внутри групп. В некоторых случаях это приводит к тому, что группы стремятся к большему физическому разделению или присоединяются к параллельным организациям, которые обещают безопасность для людей, их семей и сообщества в целом. Если не уделять внимание борьбе с социальными страхами, то они станут основой для возобновления конфликта. Смертельное насилие является как причиной отсутствия сплоченности, так и главной угрозой для нее — когда вспыхивает насилие, рушатся общие социальные нормы, ценности и связи.

## 4.2

### ПЕРСПЕКТИВЫ МИРОСТРОИТЕЛЬСТВА: ТЕОРИИ ИЗМЕНЕНИЙ

Концепция социальной сплоченности позволяет глубже понять механизмы миростроительства и предотвращения конфликтов. Она определяет как объективные, так и субъективные факторы, лежащие в основе социальной динамики, и связывает их с механизмами для коммуникации и координации действий, направленных на предотвращение эскалации. Одним из ключевых факторов ненасильственного разрешения конфликтов является дове-

рие. Чем выше степень социальной сплоченности, тем выше вероятность того, что существуют национальные, региональные или местные объединения, способные предотвратить эскалацию конфликтов. К ним относятся женские группы, религиозные лидеры или организации гражданского общества, особенно те, которые работают с группами социально исключенных людей.



В многонациональных, многоэтнических сообществах распространены сотрудничество, дружеские отношения и экономический обмен между разными группами, при этом организации гражданского общества часто пронизывают различные уровни идентичности. Социальная сплоченность — это продукт связей и объединений, основанных на доверии и взаимодействии, которые могут сгладить или полностью устранить основные причины конфликта либо предотвратить его эскалацию. Подобная концептуализация обеспечивает основу для анализа социальной сплоченности, которая может дополнить систе-

му оценки факторов возникновения конфликтов. Выявление движущих сил социальной сплоченности также связано с теориями изменений. Каким образом общество может укрепить социальную сплоченность, доверие, взаимозависимость и существующие связи для разрешения возникающих конфликтов? В свою очередь, разработка теории изменений способствует тому, что необходимо определять приоритетные области, творчески подходить к составлению программ и решению общих проблем устойчивого развития, что также можно увидеть в контексте миростроительства на более общем уровне.

## 4.3

## ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УКРЕПЛЕНИЮ СОЦИАЛЬНОЙ СПЛОЧЕННОСТИ

Теории изменений в программах социальной сплоченности связаны с перспективой миростроительства.<sup>28</sup> Комплексные подходы к изменению социальных отношений, связей и институтов требуют локального и предполагающего широкое участие подхода, который включает в себя локальные, долгосрочные, а также восходящие и нисходящие перспективы. Поскольку из-за больших ситуационных различий не существует единой теории изменения для укрепления социальной сплоченности, перспектива миростроительства позволяет глубже понять, как это реализуется на практике. В качестве неплохой метафоры для понимания можно использовать социальную пирамиду, при этом отношения не являются исключительно иерархическими или идущими сверху вниз. Перспектива миростроительства признает взаимовлияние и обмен, которые происходят на всех уровнях пирамиды. Социальная сплоченность связана с тремя уровнями следующим образом.

Программы и проекты социальной сплоченности, ориентированные на высший уровень, как правило, направлены на развитие навыков совместного управления и создание институтов для взаимодействия, диалога и решения проблем. Используемая в этой работе теория изменений проста и понятна: **лидерство играет важную роль в установлении социального тона по ключевым аспектам сплоченности**, таким как терпимость, инклюзивность, принадлежность и создание символов, ритуалов и жестов, отражающих социальную солидарность. Действительно, большая часть исследований, направленных на создание социальной сплоченности, сфокусированы на таком символическом взаимодействии и способах, с помощью которых инклюзивное общество действует на уровне руководства. К другим важным факторам на этом уровне относятся основные правовые рамки, институты и государственная политика в области образования, здра-

воохранения или СМИ.

Разработка программ социальной сплоченности на средних уровнях исходит из того, что гражданское общество и общественная жизнь являются необходимыми элементами единства общества. **Ценности, нормы и модели поведения, связанные со сплоченностью, обнаруживаются во всех ключевых институтах, таких как СМИ, организации гражданского общества и академические институты, которые объединяют отдельные группы и выстраивают связи между ними.**

Теории изменений на межличностном уровне, как правило, основаны на теории контакта или идеи того, что знакомство с «другим» может уменьшить предвзятость и улучшить понимание между людьми. Несмотря на то, что споры о теории контакта как о комплексном подходе к построению межличностного доверия до сих пор продолжаются, **существует базовое понимание того, что знание других культур, точек зрения и опыта является критически важным социальным навыком, способствующим эмпатии по отношению к другим людям и их пониманию.** Часто взаимодействие между группами требует нейтральных общественных мест или других возможностей для здорового контакта и взаимодействия между разными участниками. Усилия на нижнем уровне могут быть направлены непосредственно на повседневные аспекты социальной сплоченности. Укрепление межличностного доверия создает условия для доверия и взаимодействия на других социальных уровнях. Люди часто демонстрируют доверие, опровергают стереотипы и создают практические, повседневные условия для совместного существования. Это проявляется на работе, в школах и общественной сфере, причем индивидуальное отношение также формируется СМИ.



ТАБЛИЦА 2

МИРОСТРОИТЕЛЬСТВО НА ТРЕХ УРОВНЯХ:

ЛИДЕРСТВО, СООБЩЕСТВО И ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ И ПОДХОД

TYPES OF ACTORS

APPROACHES TO BUILDING PEACE

LEVEL 1	<b>Top Leadership</b> Military/political/religious leaders with high visibility	<ul style="list-style-type: none"> <li>Focus on high-level negotiations</li> <li>Emphasizes cease-fire</li> <li>Led by highly visible, single mediator</li> </ul>
LEVEL 2	<b>Middle-Range Leadership</b> Leaders respected in sectors Ethnic/religious leaders Academics/intellectuals Humanitarian leaders (NGOs)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Problem-solving workshops</li> <li>Training in conflict resolution</li> <li>Peace commissions</li> <li>Insider-partial teams</li> </ul>
LEVEL 3	<b>Grassroots Leadership</b> Local leaders Leaders of indigenous NGOs Community developers Local health officials Refugee camp leaders	<ul style="list-style-type: none"> <li>Local peace commissions</li> <li>Grassroots training</li> <li>Prejudice reduction</li> <li>Psychosocial work in postwar trauma</li> </ul>

Affected Population

Derived from John Paul Lederach, Building Peace: Sustainable Reconciliation in Divided Societies (Washington, D.C.: United States Institute of PEace Press, 1997), 39.





# 5

## СОЦИАЛЬНАЯ СПЛОЧЕННОСТЬ НА ПРАКТИКЕ: ОПЫТ И ПРИМЕРЫ ИЗ ПРООН



الدخول الجيد  
بنو



---

Основные направления деятельности ПРООН включают укрепление социальной сплоченности — например, улучшение восстановления экономики и жизнедеятельности, продвижение равенства и инклюзивности в управлении, а также создание национального потенциала для предотвращения конфликтов. Меры, предпринимаемые местными органами самоуправления или государством в целом в части разработки ненасильственных методов разрешения споров и конфликтов, направлены на укрепление и поддержку социальной сплоченности. Поддержка инклюзивного управления в рамках как формальных, так и неформальных процессов является общим подходом к поддержанию мира в странах, где существуют конфликты (ПРООН, 2012 год).

---

В настоящем разделе представлены заключительные рекомендации, основанные на опыте специалистов-практиков ПРООН, в том числе практические и этические соображения, касающиеся усилий по укреплению социальной сплоченности.

На практике ПРООН использует прямые подходы, основным результатом реализации которых является социальная сплоченность, например, поддержка инициатив по установлению диалога, объединяющих разные группы. В рамках программы также используются косвенные подходы, при которых социальная сплоченность является вторичным или

дополнительным результатом по отношению к другим целям, но она, тем не менее, помогает смягчить факторы возникновения конфликтов и нестабильности.

Концепция социальной сплоченности возникла в рамках накопления базы знаний и практики миростроительства как ведущая концепция для оценки социальной динамики. Еще одной распространенной стратегической целью вмешательства является содействие развитию устойчивости к конфликтам и восстановлению.

Прямой и косвенный подходы дополняют друг друга в укреплении социальной сплоченности. Прямые программы социальной сплоченности могут включать проекты установления диалога, поддержку учреждений в части предотвращения конфликтов, а также проекты развития компетенций для работы местных органов гражданского общества и миротворцев. Отличительной чертой этих программ является нацеленность на обеспечение социальной сплоченности в качестве их прямого результата. Проекты по управлению и правам человека усиливают работу механизмов сохранения разнообразия, раннего предупреждения и противодействия нарушению прав различных групп.

Программы и проекты развития, касающиеся, например, здравоохранения, образования, жизнедеятельности, продовольственной безопасности или расширения прав и возможностей женщин, могут оказать существенное влияние на повышение социальной сплоченности. Косвенные программы включают в себя различные проекты развития, направленные на создание отношений между сообществами и взаимосвязей на уровне экономики или управления.

## 5.1.1 ПОДДЕРЖКА ИНКЛЮЗИВНОГО ИСТОРИЧЕСКОГО НАРРАТИВА

Во многих случаях нарратив «Кто мы как нация?» является важным аспектом определения социальной сплоченности. Однако понимание этого нарратива все время оспаривается. Страх за будущее часто зависит от понимания прошлого и потенциальных победителей и проигравших в конфликте. Нарративы представляют собой набор символов, историй и известных событий, которые определяют и формируют общество и его ценности, травмы и стремления. Они часто закреплены в традициях, ритуалах, праздниках и памятниках.

Так, в **Гайане** ПРООН выступила инициатором программы социальной сплоченности для решения проблемы политизированных расовых разногласий в стране, которые усилились в период экономического спада в конце 1990-х и начале 2000-х годов. Борьба за власть шла по принципу «победитель получает все», руководство больше было не в силах сплотить нацию,

политическая культура была пронизана расовыми представлениями, а среди населения были распространены предубеждение и недоверие. ПРООН работала над тем, чтобы сформировать общее понимание проблемы, способствовала конструктивному и мирному изменению на местном уровне, а также содействовала трансформации конфликта. Это включало целый ряд мероприятий, в том числе создание безопасных пространств для диалога, развитие компетенций по трансформации конфликта у лидеров политических партий и молодежи, а также поддержку правительственной комиссии по этническим отношениям. Конкретные результаты включали план предотвращения насилия во время очень напряженных выборов в стране в 2006 году.<sup>29</sup>

Недавние усилия по созданию социальной сплоченности отражают важность инклюзивности и взаимопонимания в исторических нарративах. Инклюзивность означает признание и принятие факта социально-этнического многообразия. Взаимопонимание означает идентификацию через такие ценности и символы, которые имеют общую или объединяющую ценность.<sup>30</sup>

В Непале усилия по социальной сплоченности подчеркнули величие Гималайских гор и уникальную природу самой высокой вершины в мире. В Южной Африке инклюзивный характер нации, воплощенный бывшим президентом и нобелевским лауреатом мира Нельсоном Манделой, является истинным ориентиром. Первая олимпийская золотая медаль Косово,<sup>31</sup> выигранная на Олимпийских играх в Рио-де-Жанейро в 2016 году (вручена Майлинде Кельменди в соревнованиях по дзюдо среди женщин в весовой категории 52 кг), укрепила национальную идентичность в стране, суверенитет которой до сих пор оспаривается. Развивающиеся африканские страны Нигерия и Сенегал добились успехов на Чемпионате мира по футболу в 2018 году, которые были отмечены на международном уровне. Эти успехи способствовали возникновению чувства национальной гордости, которое превзошло внутренние разногласия в этих странах, что вызвало более широкие дебаты о национальной идентичности в Африке.<sup>32</sup>

29 См. тематическое исследование ПРООН в Гайане. <http://www.un.org/esa/socdev/sib/egm/paper/Chris%20Spies.pdf>.

30 Creating an Inclusive Society: Practical Strategies to Promote Social Integration. — UNDESA, 2009. <http://www.un.org/esa/socdev/egms/docs/2009/Ghana/inclusive-society.pdf>

31 Косово — здесь и далее упоминается в контексте Резолюции 1244 (1999 год) Совета Безопасности ООН.

32 Foda, Karim. Africa in the World Cup: Building Cohesion through the World's Most-watched Sport. / Foda, Karim and Mariama Sow // Brookings Institution Africa in Focus, 13 June 2018. <https://www.brookings.edu/blog/africa-in-focus/2018/06/13/africa-in-the-world-cup-building-cohesion-through-the-worlds-most-watched-sport/>



### 5.1.2 ПРОЦЕССЫ ДИАЛОГА И ПОСРЕДНИЧЕСТВА ДЛЯ УКРЕПЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СПЛОЧЕННОСТИ

ПРООН имеет большой опыт поддержки различных инициатив по установлению диалога. Примеры варьируются от проектов на национальном уровне (как в Гватемале или Ливане) до региональных и местных программ, где насилие между группами было особенно острым (как в Косово, Судане и Индонезии), и межконфессиональных диалогов, которые объединяют религиозных лидеров в коллективном призыве к миру и социальному развитию. Целями таких проектов является снятие напряжения в отношениях между различными группами, а также изменение антагонистического восприятия и отношения к «другому» с помощью прямого диалога несмотря на разногласия. В целом диалог между группами и субъектами государственного уровня и гражданского общества является частью укрепления сплоченности и даже приводит к соглашению о прекращении прямых боевых действий и урегулированию локальных конфликтов.

Однако в тех случаях, когда диалог не был связан с реальными институциональными изменениями, способствующими инклюзивным политическим процессам, или с ощутимыми экономическими изменениями и улучшением экономического положения, говорить о его эффективности может быть затруднительно. Эффективность диалога меняется по мере развития конфликта. В тех случаях, когда государство не учитывает существующее в стране социальное недовольство, диалог также может быть под угрозой. Правительства могут использовать эти модели для умиротворения и демобилизации оппозиционных групп, не проводя при этом каких-либо существенных институциональных или социальных изменений.<sup>33</sup>

В целом без участия местного населения очень трудно поддерживать темпы и охват долгосрочных проектов межгруппового диалога, необходимых для создания социальной сплоченности.

С 2012 года ПРООН тесно сотрудничает с Европейским союзом (ЕС) в целях поддержки **развития, укрепления и использования потенциала «внутреннего посредничества» во всем мире**.<sup>34</sup> . Партнерство с ЕС сосредоточено на укреплении потенциала национальных и местных субъектов в создании устойчивых национальных механизмов, форумов и (или) иных возможностей для внутреннего посредничества и урегулирования конфликтов. Во многих других странах партнеры по развитию оказывают аналогичную помощь внутренним посредникам для поддержания мира и развития, а иногда и в дополнение к официальным процессам миростроительства.

Потенциал сотрудничества на местном уровне отражается на степени социальной сплоченности и способности сообществ жить и работать вместе на общей территории. Без такого потенциала консенсус и коалиции, лежащие в основе значимых изменений и ключевых реформ, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития, не могут быть достигнуты, а мир не может быть сохранен. Этот потенциал частично отражен как в официальных, так и традиционных институтах, обеспечивающих консенсус и мирные изменения, — будь то парламентские комитеты, местные советы по миростроительству, комиссии по национальному примирению или советы старейшин.

Не менее важно и то, что данный потенциал отражается в ролях и работе доверенных лиц — внутренних посредников, чье влияние, полномочия, смелость и уникальные навыки могут способствовать изменению отношения и поведения людей, необходимых для значимых преобразований, и часто — улаживанию разногласий до того, как напряженность перерастет в насилие.

33 См. дальнейший анализ процессов национального диалога: Paffenholz. What Makes or Breaks National Dialogues. / Paffenholz, Thania, Ann Zachariassen, and Cindy Helfer. — Geneva: Inclusive Peace and Transition Initiative, October 2017. <https://www.inclusivepeace.org/content/report-what-makes-or-breaks-national-dialogues>.

34 Внутренние посредники — это неформальные или формальные механизмы управления взаимоотношениями между сообществами, предотвращения насильственных конфликтов и укрепления доверия. Примерами таких механизмов на национальном и местном уровнях являются такие институты, как парламент, выборы, публичные слушания и т. д. ПРООН, 2015a. Supporting Insider Mediation: Strengthening Resilience to Conflict and Turbulence. — New York: UNDP. <http://undp.org/content/undp/en/home/librarypage/democratic-governance/conflict-prevention/strengthening-resilience-to-conflict-and-turbulence.html>



## ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

### РОЛЬ ВНУТРЕННИХ МЕДИАТОРОВ В УКРЕПЛЕНИИ СОЦИАЛЬНОЙ СПЛОЧЕННОСТИ В ЙЕМЕНЕ



Текущий конфликт в Йемене нанес серьезный ущерб, вызвал гуманитарный кризис и обострил существующую социальную напряженность. Вслед за перспективой революции 2011 года и провалом политических преобразований конфликт в Йемене подрывает социальную сплоченность в обществе и усиливает разногласия на почве ранее существовавших противоречий, создавая новые (например, между суннитами и шиитами, беженцами и принимающими сообществами) и размывая общие интересы, которые могли бы объединить страну. В такой ситуации в качестве агентов мира были задействованы внутренние медиаторы (ВМ) в регионах Таиз и Абьян с целью объединения людей для обсуждения волнующих их вопросов, поиска совместных решений для урегулирования конфликтов, а также улучшения условий жизни.

Отбор ВМ проходил в два этапа. Сначала соответствующие кандидаты были определены совместной группой по реализации проектов ЕС и ООН и прошли подготовку в качестве главных тренеров-медиаторов. На втором этапе было проведено консультативное совещание для отбора дополнительных кандидатов на основе определенных критериев (принадлежность к одному и тому же целевому району, наличие предыдущего опыта медиации в социальной сфере, авторитет в обществе и желание участвовать в общественных собраниях и посреднических сессиях). Представители общественных комитетов по развитию (ОКР), местных органов власти и организации гражданского общества (ОГО) провели оценку кандидатов и утвердили окончательный список. Все ВМ прошли соответствующую подготовку в сфере анализа и разрешения конфликтов, посредничества, эффективной коммуникации, а также выстраивания и налаживания диалога. Чтобы помочь кандидатам освоить и применить новые навыки на практике, обучение было разделено на модули, которые проводились постепенно. На протяжении всего периода участия в программе подготовки ВМ также могли пользоваться поддержкой и помощью наставников — старших тренеров-медиаторов, которые прошли обучение в начале программы и могли консультировать ВМ по мере необходимости. Была создана сеть из 120 ВМ, охватывающая четыре целевых района.

ВМ были призваны вовлечь сообщества в такую деятельность, как анализ конфликтов, налаживание диалога и общественные инициативы. Анализ был сосредоточен на локальных конфликтах и включал их основные факторы, участников и ресурсы для достижения мира. Подтверждение результатов анализа и определение приоритетов дальней-

ших действий происходили в рамках встреч территориальных сообществ с участием основных заинтересованных сторон. После этого ВМ помогли определить точки соприкосновения и представили предложения по выстраиванию диалога вокруг этих конфликтов. При разработке каждого процесса предусматривалась возможность для обсуждения и рассмотрения наилучших из доступных вариантов для разрешения конфликта. Вместе с тем ВМ работали над восстановлением социальных отношений и доверия в обществе. В тех случаях, когда для полного разрешения конфликта требовалось финансирование, особое значение имел вклад самого сообщества, т. к. он позволял обеспечить ответственность местного населения. ВМ также следили за реализацией инициатив, чтобы обеспечить соблюдение соглашения.

Затянувшийся кризис привел к тому, что основные институты страны перестали работать, и к ним возник дефицит доверия среди пострадавших групп населения. Благодаря посредничеству ВМ в диалоге с общественностью была создана площадка для самостоятельных обращений граждан с целью разрешения возникающих конфликтов, связанных с доступом к базовым услугам, таким как водоснабжение, санитария, образование, здравоохранение и инфраструктура.

Медиация не является чуждой для йеменского общества. Однако в роли медиаторов традиционно выступали шейхи и ведущие общественные деятели. Институт внутреннего посредничества дает возможность другим группам населения, особенно женщинам, участвовать в этом процессе, содействовать миру и укреплять социальную сплоченность. В ходе текущего кризиса в Йемене ВМ внесли значительный вклад в восстановление стабильности в сообществах, где вспыхивают конфликты. В частности, они помогли йеменцам преодолеть разрыв, существовавший ранее между местными властями и сообществами. Местные сообщества стали активно участвовать в ненасильственном урегулировании причин, ведущих к возникновению конфликтов. Кроме того, ВМ восстановили отношения между членами сообщества, дав им возможность прислушиваться к различным точкам зрения, достигать согласия, коллективно предпринимать действия и вкладывать личное время и средства. Сотрудничество сделало местное население менее восприимчивым к насилию, а также повысило социальную сплоченность.

Источник: ПРООН и SFCG Йемен (организация «Поиски общей платформы»)



## ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

### РОЛЬ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ДИАЛОГА В УКРЕПЛЕНИИ СОЦИАЛЬНОЙ СПЛОЧЕННОСТИ В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ



В последние десятилетия ПРООН играет ведущую роль в поддержке демократического диалога в Латинской Америке, объединяющего граждан с теми, кто находится у власти.

Региональный проект по демократическому диалогу (РПДД) был создан в 2001 году. На сегодняшний день он предоставляет обучение и поддержку для всех стран данного региона. Программа поддерживает разрешение конфликтов, продвигает определенные аспекты развития, которые являются наиболее актуальными для общества, такие как правовая реформа и межкультурное развитие, обеспечивает соблюдение прав человека и предотвращает повторение насильственных конфликтов.

РПДД работает над механизмами, способствующими созданию инфраструктуры для мира, включая:

- инструменты для анализа конфликтов, потребностей в области развития, политики и перспективных сценариев, позволяющие оценить возможность диалога;
- системы раннего предупреждения и платформы для мониторинга претензий, которые могут привести к конфликтам;

→ разработку и внедрение протоколов вмешательства и соглашений, направленных на разрешение конфликтов.

Кроме того, в таких странах, как Аргентина, Боливия, Коста-Рика и Перу, ПРООН также предоставила инструменты для анализа конфликтов, программы подготовки в сфере диалога и медиации, а также программное обеспечение для мониторинга и контроля социальной напряженности. Благодаря программе были установлены тесные партнерские отношения с Организацией американских государств (ОАГ).

В рамках проекта предоставляется техническая поддержка стратегических вмешательств по предотвращению и разрешению конфликтов на основе опыта из более чем 30 миссий, проведенных в данном регионе с целью анализа ситуации, а также предоставления технической помощи и содействия в урегулировании напряженности.

Подробнее о РПДД можно узнать на официальном веб-сайте проекта по адресу: <http://www.democraticdialoguenetwork.org/app/>

#### 5.1.3 ПОДДЕРЖКА СЕТЕЙ И ИНФРАСТРУКТУРЫ, СПОСОБСТВУЮЩИХ УКРЕПЛЕНИЮ МИРА

Благодаря практическому опыту миростроительства было обнаружено, что наиболее значительный вклад в социальную сплоченность вносят два важных фактора. Один из них — институт медиации в социальной сфере. В частности, медиаторы следят за развитием кризиса и принимают соответствующие меры по реагированию на уровне отдельных лиц, определенной группы и нации в целом для предотвращения эскалации конфликта. Однако для работы общественного института медиации часто требуется второй компонент — пространство и возможность для взаимодействия. Успешные программы укрепления социальной сплоченности должны

включать в себя анализ наличия и возможностей медиации в социальной сфере.

Организации, занимающиеся миростроительством, особенно местные комитеты защиты мира, порой весьма эффективно выстраивают горизонтальную социальную сплоченность, а также снижают факторы возникновения конфликтов.<sup>35</sup> Во многих случаях подобные неформальные институты являются альтернативой для урегулирования локальных споров, реагирования на кризисы и объединения различных местных возможностей через сети миростроительства.

Основным преимуществом таких подходов является их способность использовать местный опыт для урегулирования конфликта. Такой опыт позволяет лучше соотнести имеющиеся ресурсы с существующими





## ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

### РОЛЬ ВНУТРЕННИХ МЕДИАТОРОВ И ИНФРАСТРУКТУРЫ В ОБЕСПЕЧЕНИИ МИРА В ЗИМБАБВЕ



В Зимбабве многослойная и многосторонняя структура мира. Страна сделала важный и смелый шаг на пути к поддержанию мира путем устранения долгосрочных социальных последствий длительного конфликта, а также создания основы для его предотвращения в будущем как опоры для развития.

С подписанием в январе 2018 года соответствующего закона в стране была создана Национальная комиссия по вопросам мира и примирения (НКМП). Общие цели Комиссии были следующие:

- заложить основу для устойчивого мира и стабильности;
- поддержать страну в пересмотре ее прошлого путем инициирования инклюзивных процессов восстановления и примирения;
- укрепить национальный и субнациональный потенциал для мирного предотвращения будущих конфликтов как путь поддержания мира и углубления социальной сплоченности

Для достижения поставленных целей НКМП с 16 февраля по 2 марта 2018 года провела консультации на уровне провинций при поддержке правительства и дополнительной финансовой и технической помощи ООН. Цель состояла в популяризации подхода «снизу вверх», направленного на получение от граждан информации об основных источниках конфликтов и причинах, подрывающих усилия по миростроительству, а также выявление существующих возможностей для мира и примирения. Заинтересованными сторонами были также определены остаточные и неразрешенные конфликтные периоды в истории страны, которые требуют особого внимания в рамках программы националь-

ного восстановления и примирения.

9 мая 2018 года национальная конференция по вопросам мира и примирения подтвердила результаты консультаций, проведенных НКМП. Это создало пространство для регулярных и стратегических переговоров и диалога по насущным потребностям миростроительства в Зимбабве, большая часть которых ляжет в основу долгосрочной стратегии миростроительства и примирения в стране. Данные усилия дополняет Платформа «Глава 12», объединяющая пять независимых комиссий, уполномоченных содействовать миру, защищать права человека и поддерживать демократию в стране. Это важное, безопасное пространство для диалога с гражданами по конституционным ценностям. В настоящее время предпринимаются усилия по созданию руководящей платформы для многопартийного молодежного крыла. Общие требования должны быть одобрены основными партийными группировками во время выборов в качестве элементов структуры предотвращения конфликтов. Это связано с возможными обещаниями мира со стороны кандидатов в президенты, которые должны быть созданы НКМП вскоре после их выдвижения на выборах.

Благодаря поддержке ООН и сотрудничеству с религиозными организациями было создано более 292 местных комитетов мира в тех районах страны, которые исторически страдают от конфликтов. Эти структуры по-прежнему имеют важное значение для ослабления напряженности в общинах, выступая в качестве механизмов раннего предупреждения конфликтов, а также связи.



## ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ УКРЕПЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СПЛОЧЕННОСТИ НА ВНУТРИНАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ В БАНГЛАДЕШ



ПРООН создала программу предотвращения конфликтов на юго-востоке Бангладеш для поддержки мирного соглашения 1997 года по Читтагонгскому горному району. В частности, в программе приводятся примеры передового опыта использования анализа конфликтов, а также шагов по повышению чувствительности к конфликтам и социальной сплоченности.

В 1973 году в Бангладеш вспыхнуло повстанческое движение за автономию, что привело к интенсивному конфликту и, как следствие, к ухудшению условий жизни в Читтагонгском горном районе. Целые районы стали недоступными из-за отсутствия безопасности и правопорядка. Последовали злоупотребление земельными ресурсами и проблемы в сферах местного управления, образования и здравоохранения.

После подписания мирного соглашения в 1997 году ПРООН было предложено поддержать его осуществление. В 2003 году агентство создало Программу содействия развитию и укрепления доверия в Читтагонгском горном районе. ПРООН работала с сообществами и новыми органами самоуправления на местном и субрегиональном уровнях, помогая улучшить жизнедеятельность, наладить диалог и обеспечить представительство при принятии решений локального значения. Она также способствовала защите и популяризации политики, в том числе по чувствительному вопросу управления земельными ресурсами.

Осуществлению мирного соглашения способствовало появление местных органов власти и служб в рамках локальных проектов развития. Кроме того, было создано 3500 блоков развития местных сообществ в отдаленных районах, охватывающих примерно 40 процентов общин. Данные блоки обеспечили важную связь с государственными институтами, а также содействовали удовлетворению потребности в услугах и эффективном управлении. Сто сорок девять человек, большинство из которых женщины, провели мероприятия по укреплению доверия в целях усиления роли женщин в органах местного самоуправления. Также было проведено обучение местных учителей и медсестер — должности, которые ранее занимали специалисты, не являющиеся коренными жителями, — в том числе 1000 женщин, которые в настоящее время работают в сфере здравоохранения.

Одним из важных выводов, полученных ПРООН, является важность работы с высшими структурами правительства, вооруженных сил и полиции, а также с местными районами и сообществами. Например, представитель-резидент ПРООН, занимающийся вопросами работы полиции и правопорядка, которые ранее вызывали значительные трения, наладил диалог с высокопоставленными лицами данной структуры. В результате последние поддержали взаимодействие ПРООН с полицией на субнациональном и местном уровнях.

проблемами и может способствовать преодолению разрыва между организациями, действующими на разных уровнях — от национального и регионального до местного. Так, в одном из исследовательских проектов по социальной сплоченности был сделан следующий вывод:

Локальные инициативы оказывают положительное влияние на уровне сообщества и за его пределами. Показано, что локальные усилия оказывают стратегическое и положительное влияние на государственные структуры — от повышения качества услуг до противодействия радикализированным политическим нарративам. Проблемы, выявлен-

ные в рамках тематических исследований, демонстрируют, насколько хрупкой может быть стабильность, когда присутствие государства ограничено, когда общество теряет доверие к своим лидерам, и когда мир не находится в руках самого общества.<sup>36</sup>

Однако существуют определенные риски, связанные с созданием институтов миростроительства и предотвращения конфликтов, включая незаконное присвоение ресурсов этих учреждений для личной выгоды. Например, в Нигерии, Кении и Непале комитеты защиты мира периодически подвергались политическому захвату со стороны местных правящих элит или отдельных лиц, занимающихся миростроительством и



профилактикой конфликтов, главным образом в целях получения личной выгоды.

С точки зрения социологии, религия является общим маркером коллективной идентичности. Она также может быть инструментом для политической мобилизации и основой для определения того, кто принадлежит обществу, а кто нет. Продвижение терпимости и свободы религии и убеждений и наведение мостов внутри религиозных традиций и между ними являются важными аспектами программ социальной сплоченности. В таких странах, как Босния, Ливан, Нигерия, Кения, Южная Африка и Шри-Ланка, религиозные лидеры, учреждения и организации были вовлечены в межконфессиональные усилия. Основное внимание уделялось достижению взаимопонимания, установлению связей, а также коллективным действиям для предотвращения поляризации и реагирования на кризисы. Религиозные лидеры, организации и церкви вносят уникальный аспект в анализ и урегулирование ситуаций конфликта. Они могут использовать общечеловеческие нарративы и концепции трансцендентности в контексте миростроительства, что может быть напрямую связано с социальной сплоченностью и миром.

#### 5.1.4 ЖЕНЩИНЫ И МОЛОДЕЖЬ ЗА СОЦИАЛЬНУЮ СПЛОЧЕННОСТЬ

Многие страновые отделения ПРООН, занимающиеся вопросами социальной сплоченности, уделяют особое внимание женщинам и молодежи. Они признают, что эти группы должны активно включаться во многие контексты ПРООН, т. к. это приносит

пользу инициативам. Один из сотрудников ПРООН так прокомментировал ситуацию: «Из опыта мы убедились, что, если женщины участвуют в инициативах по социальной сплоченности на уровне сообщества, эти инициативы с большей вероятностью будут успешными».

Вот некоторые примеры нововведений:

**НЕПАЛ:** наряду с процессом диалога с участием многих заинтересованных сторон были созданы форумы для диалога под руководством женщин и молодежи. Вместе с выделенным бюджетом это позволило данным группам работать над вопросами, представляющими особый интерес для общества. ПРООН предприняла дополнительный шаг и ввела в действие стратегию по обеспечению гендерного равенства и социальной интеграции, которая позволяет рассмотреть политики ООН и правительства Непала, учесть лучшие примеры из мирового опыта, определить приоритетные направления, разработать предложения по развитию, а также предложить институциональные изменения для обеспечения гендерного равенства.

**ИОРДАНИЯ:** в рамках программы социальной сплоченности и на основе проведенного анализа конфликтов страновое отделение в Иордании уделяет основное внимание религиозным сетям женщин. Эти структуры не так очевидны, но они существуют в каждой мечети и исламской организации и имеют большое влияние как на уровне сообщества, так и семьи.

#### ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ПОДДЕРЖКА ЖЕНСКИХ СЕТЕЙ ЗА МИР В БАНГЛАДЕШ

Поддержка женских сетей за мир является неотъемлемой частью целого ряда программ социальной сплоченности. Исследования, посвященные женщинам и миростроительству, выявили как ограничения, так и возможности, связанные с их деятельностью в качестве ключевых участников процесса наведения мостов в этнически разобщенных обществах. В этом процессе важно следующее:

- изучить стимулы, методы и возможности для объединения и организации женщин ради мира;
- рассмотреть существующие институты и процессы, посредством которых женщины могут взаимодействовать на разных уровнях — как на местном, так и на национальном. Например, отправной точкой для изучения роли женщин в различных

процессах могут стать Национальные планы действий Резолюции 1325 СБ ООН; → выявить фактические семейные и общественные отношения, которые влияют на женщин, чтобы понять, какие условия и механизмы могут наиболее эффективно содействовать миру, т. е. как ПРООН может поддержать усилия по вовлечению женщин наиболее эффективным способом. Этот пункт может быть наиболее важным.

Дополнительные ресурсы и обзор подходов и инструментов см. в разделе «Женщины, гендер и процессы миростроительства» инициативы по миростроительству по адресу: <http://www.peacebuildinginitiative.org/index9aa5.html?pagelId=1959>.



**ГАНА:** в апреле 2014 года в рамках программ развития ПРООН провела базовое исследование «Доклад о роли гражданского общества в предотвращении конфликтов и, в частности, об уровне участия женщин и молодежи». В докладе оценивается уровень участия женщин и молодежи, а также представлены возможности для повышения его активности.

**МЬЯНМА:** чтобы поддержать активное участие женщин и молодежи, ПРООН разработала пилотный проект с участием молодых мужчин и женщин (65 процентов женщин) для поддержки начинающих предпринимателей, распространяющих простые технологии, такие как кухонные плиты и системы солнечного освещения, в сельских общинах. Это дало молодым людям возможность активно участвовать в жизни общества.

### 5.1.5 ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ГОРИЗОНТАЛЬНОМУ НЕРАВЕНСТВУ

Когда между группами существует историческое неравенство, любой проект, который может хоть как-то повлиять на это, является в высшей степени политическим. Комплексные подходы к трансформации структур управления и экономики снижают риск потенциальных конфликтов на почве идентичности. Воспринимаемая социальная несправедливость, экономическое неравенство, религиозные и политические репрессии, бедность и социальная изоляция являются крайне благодатной почвой для возобновления социального насилия. Действия, направленные на структурные факторы конфликта, должны работать вкупе с теми, которые учитывают психологические факторы, т. е. идентичность.

Низкий уровень горизонтального неравенства, определяемый как глубоко укоренившаяся экономическая, социальная, политическая и культурная дискриминация, представляется необходимым условием для достижения социальной сплоченности и общего видения в обществе в долгосрочной перспективе. Когда такие формы дискриминации практикуются по групповому принципу, сплоченность будет в лучшем случае существовать лишь формально, а долговременная стабильность с единым или общим видением будет недостижима.<sup>37</sup>

Центр изучения насилия и примирения в Южной Африке (CSVR), занимающийся вопросами горизонтального неравенства, уровня жизни и социальной сплоченности, провел интересное исследование. Изучая влияние программ по сокращению бедности в сообществах (CWP) в Южной Африке, центр CSVR обнаружил, что в некоторых общинах (или

поселках), где реализовывались данные программы, снизился общий уровень насилия и ксенофобии. Исследование выявило взаимосвязь между общей программой социальной защиты, предназначенной для обеспечения базового дохода, и элементами социальной сплоченности, которые вместе привели к сокращению насилия в обществе. Однако в некоторых случаях рабочая программа наоборот препятствовала сплоченности. Так, центр CSVR обнаружил, что «влияние программ по сокращению бедности в сообществах (CWP) не всегда положительное... [В] нескольких из шести общин такие программы стали источником расовых или межличностных конфликтов, борьбы между местными элитами за контроль над программой, а также ксенофобских или этнических разногласий».<sup>38</sup> Таким образом, разработка программ, косвенно влияющих на социальную сплоченность, требует комплексной и детальной оценки и в равной степени тщательной проработки с тем, чтобы они могли способствовать, а не препятствовать развитию потенциала предотвращения конфликтов на местном уровне. Так, инициативы, направленные на уменьшение горизонтального неравенства, должны включать углубленный анализ различных аспектов, связанных с социальной сплоченностью.

### 5.1.6 ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ, УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ И СОЦИАЛЬНАЯ СПЛОЧЕННОСТЬ

Меры, принимаемые для улучшения условий жизни и восстановления экономики в ситуациях конфликтов и стихийных бедствий, могут также способствовать достижению более широких целей — социальной сплоченности и миростроительства. Целевая экономическая помощь, быстрое восстановление социально-экономической инфраструктуры и доходов населения, пострадавшего в результате конфликта, способны ослабить напряженность, сократить факторы ее возникновения, а также разрешить давние претензии между разными группами сообщества.

Для обеспечения эффективности и стабильности важно, чтобы в основе программы улучшения условий жизни и восстановления экономики наряду с концепцией социальной сплоченности лежал подход, предполагающий активное участие граждан. При разработке программ вмешательства необходимо учитывать мнения и претензии всех групп общества (в том числе этническую принадлежность, политическую ориентацию, пол, возраст и статус перемещенного лица) с тем, чтобы не усугубить существующую напряженность. Если члены сообщества считают, что меры по восстановлению экономики благоприятствуют только одной стороне или группе в конфликте, то

37 Stewart, Frances. The Dynamics of Horizontal Inequalities // UNDP Human Development Report Think Piece, 2016. [http://hdr.undp.org/sites/default/files/stewart\\_layout.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/stewart_layout.pdf).

38 Langa, Malose. Facilitating or Hindering Social Cohesion? The Impact of the Community Work Programme in Selected South African Townships. / Langa, Malose, Themba Masuku, David Bruce, and Hugo van der Merwe // South African Crime Quarterly No. 55 (2016), c. 41. <http://journals.assaf.org.za/index.php/sacq/article/view/159>







© UNDP Guatemala

такое вмешательство с большей вероятностью будет неудачным.

Вместе с тем стратегии улучшения условий жизни и восстановления экономики могут способствовать расширению прав и экономических возможностей и укреплению социальной сплоченности. Например, создание самоуправляемых кредитных организаций (ROSCA — ссудо-сберегательные ассоциации), таких как деревенские ссудно-сберегательные ассоциации и MUSO (фр. Mutuelles de Solidarité — кассы взаимопомощи), помимо прочего повышает доступность средств финансирования и улучшает условия жизни и экономическую стабильность участников. Такие ассоциации также играют важную роль в создании или укреплении горизонтальной сплоченности. Это достигается посредством различных тренингов или лекций по необходимым жизненным навыкам и другим актуальным для сообщества вопросам.

Элементы социальной сплоченности могут быть интегрированы в программы улучшения условий жизни несколькими способами, при этом часто используется их комбинация. Например, в **комплексных, многоуровневых программах** используется «географический» подход. Цели социальной сплоченности и улучшения условий жизни достигаются параллельно с такими элементами программы, как местное управление и верховенство закона. Программы, реализуемые одновремен-

но в определенном географическом регионе, включают в себя дополнительные элементы, которые способствуют достижению более общей цели — например, стабилизация, миростроительство или сопротивляемость насилию. В частности, данный подход применяется в страновых офисах ПРООН в Нигерии, Ираке и Мали.

Другой подход включает использование стратегий улучшения условий жизни и экономического восстановления, в которых **уже заложен аспект социальной сплоченности**. При разработке инициатив ПРООН по улучшению условий жизни и начальному восстановлению часто используется подход «3х6», который основан на трех стадиях — вовлечение, ответственность и устойчивость, каждая из которых состоит из двух этапов.<sup>39</sup> Так, программы социальной реинтеграции внутренне перемещенных лиц, бывших участников боевых действий или жертв гендерного насилия часто включают элементы социальной сплоченности. Кроме того, она может также рассматриваться в качестве необходимого условия для эффективного и долгосрочного экономического восстановления и улучшения условий жизни. Подход «3х6» позволяет обеспечить непосредственное участие сообщества и определение приоритетов программы с учетом мнений всех его членов. Данный процесс также призван способствовать социальной сплоченности и предотвращению конфликтов.

39

Подробнее о подходе «3х6» см. <http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/poverty-reduction/global-toolkit-on-the-3x6-approach--building-resilience-through-.html>





## ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ, УЧАСТИЕ И СПЛОЧЕННОСТЬ В ЮЖНОМ ТАИЛАНДЕ



ПРООН поддерживает мир, справедливость и социальную сплоченность в неспокойном южном регионе Таиланда. Три южные, преимущественно мусульманские провинции страны страдают от конфликта. Возникшее в 1948 году повстанческое движение сепаратистов вспыхнуло вновь в 2004 году, в результате чего в стране было объявлено чрезвычайное положение. В период с 2004 по 2015 год погибли более 6 500 человек и около 12 000 получили ранения.

В 2010 году ПРООН запустила проект по расширению прав и возможностей и участия в Южном Таиланде (STEP), реализация которого ведется до сих пор. Проект стремится создать для местного сообщества и органов местного самоуправления потенциал для участия в диалоге за мир, а также обеспечить доступ к правосудию и средствам к существованию с целью создания социальной сплоченности.

Проект работает на местном уровне, оказывая поддержку локальным инициативам по повышению качества жизни, направленным на удовлетворение наиболее насущных потребностей и налаживание сотрудничества как между общинами, затронутыми конфликтом, так и с местными органами власти. Программа поддерживает мирный процесс в целом через местные миротворческие сети, СМИ, а также посредством улучшения доступа к правосудию и при этом содействует развитию общества и социальной сплоченности.

В 2014 году была начата реализация второго этапа проекта, который направлен на укрепление социальной сплоченности путем создания среди пострадавших от конфликтов сообществ компетенций в сфере планирования, разработки и управления инициативами, способствующими обеспечению безопасности людей и социальной сплоченности.

На основе внешней оценки был составлен длинный список потенциальных проектов на уровне сообществ. Эти сообщества прошли обучение по разработке проектов и составлению предложений, прежде чем представить свои идеи перед наблюдательным комитетом, созданным руководством проекта и включающим партнеров из гражданского общества. Двенадцать проектов из списка получили финансирование — от прямой поддержки до микрогрантов.

Большинство деревень, которые получили финансирование, являются смешанными буддистско-мусульманскими, и лишь малая часть — преимущественно мусульманскими. Все сообщества, получившие гранты, были непосредственно затронуты конфликтом, который часто обостряет отношения между буддистами и мусульманами. Локальные проекты обеспечивают возможности для укрепления социальной сплоченности, а также повышения уровня жизни женщин, молодежи и в целом сообществ, пострадавших от конфликта.

В обществах, склонных к напряженности, **центральную роль при разработке мер по улучшению условий жизни и восстановлению экономики играют анализ конфликтов и диалог между сообществами.** Чтобы разработать наиболее эффективную программу вмешательства, необходимо понять динамику конфликта, его причины и движущие силы, а также расстановку сил в органах власти и взаимоотношения между заинтересованными сторонами. Также может быть проведен диалог с общественностью, позволяющий обеспечить участие основных групп сообщества и участников конфликта в совместном процессе принятия решений.

В частности, указанный подход использовался в Демократической Республике Конго в рамках международной стратегии поддержки безопасности и стабилизации (ISSSS), совместно разработанной МООНСДПК и страновой группой ООН для содействия осуществлению национальной программы (STAREC — план стабилизации и реконструкции). Анализ конфликтов и общественный диалог являются первым шагом в процессе стабилизации и формируют основу для много-

плановой поддержки. Их цель — снизить напряженность и вооруженное насилие и способствовать миру в обществе.

Другим практическим аспектом является учет социальной сплоченности и конфликта, например, при географическом определении приоритетных регионов, выборе целевых получателей помощи и инфраструктуры для восстановления и т. п. Это требует реализации сбалансированного, прозрачного и объективного подхода, который предусматривает широкое участие общества и учитывает конфликт и динамику власти для целенаправленного вмешательства с целью улучшения условий жизни. Для этого часто требуются **знание местной специфики и объективные источники информации**, позволяющие понять динамику и процесс формирования социальной сплоченности. Примеры целенаправленного воздействия включают выбор:

- приоритетных зон — приоритетные районы напряженности;
- инфраструктуры — приоритет должен отдаваться рынкам и другой базовой инфраструктуре сообще-



ства, где соприкасаются различные его группы;

- получателей помощи — это не ограничивается рамками гендерного равенства, обеспечивая сбалансированное представление интересов всех социально незащищенных категорий в соответствии с динамикой конфликта.

### 5.1.7 СОЦИАЛЬНАЯ СПЛОЧЕННОСТЬ ПРИ МИГРАЦИИ И ВЫНУЖДЕННОМ ПЕРЕСЕЛЕНИИ ЛЮДЕЙ

Миграция и вынужденное переселение людей в мире достигли беспрецедентного уровня. Каждый седьмой человек на планете меняет свое место жительства, а более 258 миллионов живут за пределами страны своего происхождения. Многие из них являются экономическими (добровольными) мигрантами, которые пытаются улучшить условия жизни и отправляют свой заработок домой. Однако 65,5 миллиона человек — почти один процент человечества — покинули свою родину вынужденно, включая более 25 миллионов беженцев и 40 миллионов внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). При этом большинство из них женщины и дети.

Миграция является важным фактором устойчивого развития. Следовательно, она обладает значительным потенциалом улучшения благополучия как самих мигрантов — социальных, экономических и физических, — так и принимающих их обществ и стран происхождения. Однако, чтобы миграция смогла принести данные преимущества, соответствующие программы должны включать успешную интеграцию новых членов в общество. Если для обеспечения интеграции предпринимаются недостаточные или неэффективные усилия, мигранты могут оказаться в положении маргиналов. Это, в свою очередь, усугубляет различные риски для данной группы людей, в том числе отсутствие образовательных возможностей, языковой барьер и невозможность найти достойную работу.

Исходя из данного факта, Глобальный договор о миграции (GCR), подписанный в декабре 2018 года, признает, что безопасная, упорядоченная и регулярная миграция работает для всех, если она осуществляется спланированным и согласованным образом при соответствующей информационной поддержке. Данный договор был подписан странами с целью расширить права и возможности мигрантов стать полноправными членами наших обществ. В нем подчеркивается позитивный вклад мигрантов, а также важность интеграции и социальной сплоченности.

Последствия вынужденного перемещения часто ассоциируются с социальными потрясениями, напряженностью, недовольством, раздробленностью общества и экономическим переворотом. Поэтому так важно, чтобы разработка политики и программ для перемещенных лиц не усугубляла существующую социальную напряженность. Глобальный договор о миграции признает необходимость развивать отношения между беженцами и принимающими сообществами.

В недавнем исследовании Всемирного банка по социальной сплоченности и вынужденному перемещению людей рекомендуется использовать подход социальной сплоченности при разработке стратегии, политики и программ следующим образом:

- использовать социальную сплоченность как долгосрочную стратегию, а не применять ее к отдельным действиям и проектам. Это позволит программам и стратегии комплексно укреплять социальную сплоченность в рамках конкретного общества;
- использовать индексы социальной сплоченности для измерения и оценки контекста;
- провести детальный политико-экономический анализ;
- провести краткий анализ исторического контекста, который укоренен в горизонтальной и вертикальной плоскостях, при этом чрезмерно детальный анализ не требуется;
- обеспечить прозрачность возможной ангажированности со стороны получателя или партнера-исполнителя, которая может повлиять на результаты анализа;
- включить оценку эмоциональной реакции на другие группы или сценарии, а также восприятие доверия в оценке динамики сообщества.

#### ВСТАВКА 5

#### СОЦИАЛЬНАЯ СПЛОЧЕННОСТЬ В СЛУЧАЕ ДЛИТЕЛЬНОГО ПЕРЕМЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ, ЕГО ВОЗВРАЩЕНИЯ И (РЕ-)ИНТЕГРАЦИИ

- В результате затянувшегося характера перемещения людей проблема долгосрочной интеграции стала крайне актуальной для некоторых принимающих государств.
- За последние шесть лет только 27 процентов из тех, кто вышел из статуса беженца во всем мире, вернулись на родину.
- Значительное большинство насильственно перемещенных лиц не хотят или не могут вернуться в места, ассоциируемые с военными действиями, травмой и отсутствием экономических возможностей.
- Ввиду того, что перемещенные лица могут не вернуться в краткосрочной и среднесрочной перспективе и что возможности для других долгосрочных решений ограничены, правительства принимающих стран сталкиваются с общей дилеммой: должны ли они добиваться большей социально-экономической интеграции перемещенных лиц, зная, что это может повлиять на социальную динамику и вызвать проблемы в результате такой интеграции?
- Тем не менее, последние данные свидетельствуют о том, что отсутствие программ интеграции может иметь негативные последствия для принимающих стран. Так, некоторые страны, которые теперь прилагают немалые усилия для интеграции перемещенных лиц и мигрантов, ранее столкнулись с остаточными проблемами, такими как общественные беспорядки, раздражение в обществе, ксенофобия и растущее недоверие к правительству.



## ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ УКРЕПЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СПЛОЧЕННОСТИ МЕЖДУ ИММИГРАНТАМИ И ПРИНИМАЮЩЕЙ СТОРОНОЙ В ИОРДАНИИ



В Иордании ПРООН использует анализ конфликта при разработке программ в поддержку социальной сплоченности между беженцами и принимающими сообществами. Иордания уже приняла более 1,4 миллиона беженцев из Сирии, 83 процента из которых находятся за пределами лагерей. Это оказывает сильное влияние на местные сообщества.

В 2015 году была создана комплексная программа по социальной сплоченности и предотвращению конфликтов. Провинции отбирались в зависимости от доли беженцев, уровня бедности и безработицы, а также возрастающего уровня напряженности.

Был создан грантовый фонд в размере 1,7 миллиона долларов США, который в настоящее время финансируется Японией, Кувейтом и Швейцарией. Приоритет отда-

ется совместным локальным инициативам беженцев и принимающих сообществ в сфере трудоустройства, улучшения условий жизни и услуг; их бюджет составляет от 15 000 до 45 000 долларов США. На молодежные инициативы было выделено двадцать пять процентов фонда.

Основываясь на результатах анализа конфликта, ПРООН сосредоточила свое внимание на работе с женскими религиозными сетями в целях поддержки предотвращения насильственного экстремизма. Хотя эти структуры не так заметны, они существуют в каждой мечети и исламской организации и имеют большое влияние как на уровне сообщества, так и семьи.

### 5.1.8 МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И СОЦИАЛЬНАЯ СПЛОЧЕННОСТЬ

Местные институты общества играют важную роль в укреплении социальной сплоченности. Как формальные, так и неформальные они представляют собой механизмы, которые могут быть использованы для потенциального предотвращения конфликтов. Формальные структуры местного управления и их политика определяют среду и возможность социальной сплоченности. Вертикальная сплоченность, естественно, зависит от работы, ответственности и эффективности органов местного самоуправления, поскольку это структурный элемент доверия и отношений между людьми и государством. Однако формальные структуры управления также влияют и на горизонтальную сплоченность. В частности, они влияют на то, как интеграция внедряется на практике при разработке политики, планов сообщества и реализации на местах. Широкий спектр общественных услуг, предоставляемых государством и реализуемых местными структурами, создает прямой путь контакта с населением и, таким образом, оказывает важное практическое влияние на социальную сплоченность. Справедливое и эффективное распределение услуг имеет основополагающее значение для восприятия равноправия в обществе.

Восстанавливать связи между различными группами, бороться с изоляцией и реконструировать

отношения между государством и обществом в нестабильных и затронутых конфликтами регионах наиболее естественно на локальном уровне. Локальный подход к укреплению социальной сплоченности особенно актуален, потому что местное управление:

- облегчает процесс картирования, анализ и разрешение возможного горизонтального неравенства (может быть локальным в некоторых случаях);
- показывает, что некоторые проблемы, проявляющиеся в повседневной жизни людей, могут быть решены просто посредством коллективных действий;
- позволяет продемонстрировать, что государство может эффективно реагировать на локальные потребности, включая безопасность, предоставление базовых услуг, таких как водоснабжение и санитарно-гигиенические условия, а также основные потребности в области развития, такие как образование и здравоохранение;
- усиливает развитие общей местной идентичности без каких-либо этнических или религиозных различий, в том числе путем создания моделей развития, которые отражают ценность общих интересов над конкуренцией;
- требует совместного участия различных групп для разработки общей государственной политики посредством процессов представительства и форм демократического участия, что, в свою очередь, способствует терпимости и уважению к существующим социальным различиям;

- обеспечивает платформу для развития инфраструктуры мира (например, местные комитеты защиты мира) внутри сообществ и между ними и может поддерживать процессы примирения;
- способствует интеграции безработных и изолированных групп населения в местную экономику;
- является воплощением той связующей роли, которую могут играть государственные институты, когда они находятся ближе к обществу.

Важно отметить, что усиление автономии местного самоуправления и передача власти местным субъектам могут как смягчить, так и усугубить социальные разногласия. Здесь требуется глубокий анализ социальной сплоченности и подход, учитывающий

существующие конфликты — например, анализ до-конфликтных уровней социальной сплоченности, сильных сторон институтов (социальных и формальных) и характера культурно-этнического многообразия в обществе. При разработке программ в поддержку укрепления местного управления должен учитываться риск усиления разногласий.

Чем выше уровень социальной сплоченности, тем выше активность участия женщин и молодежи в политической жизни. Это является основным направлением нескольких программ ПРООН, связанных с местным управлением и социальной сплоченностью.

## 5.2

## ПРОБЛЕМЫ И НЮАНСЫ ПРИ РАЗРАБОТКЕ ПРОГРАММ

Характер и типы рисков, которые возникают в программах социальной сплоченности, могут быть различны. Анализ рисков является неотъемлемой частью разработки эффективных программ и проектов.

**Политические риски** возникают в изменчивой и динамичной среде и связаны с известными событиями, такими как избирательный процесс, и с менее предсказуемыми активаторами, триггерами или факторами конфликта, такими как решения государственных чиновников или конкурирующих групп. Важным элементом снижения политического риска является задействие программ социальной сплоченности, поскольку они связаны с нормами и действиями государственных субъектов, таких как органы правопорядка.

На **институциональном или организационном уровнях** высказываются опасения относительно вовлечения в узкие интересы процессов социальной сплоченности (например, элементов инфраструктуры для защиты мира, таких как местные комитеты мира). Другие организационные проблемы включают риск дублирования институтов власти или отсутствие взаимодополняемости между новыми структурами. Для снижения этого риска требуется объективная внешняя поддержка, необходимая координация и прозрачность, а также понимание местной политической динамики.

**Риск на уровне сообщества** неизбежно связан с программами социальной сплоченности поскольку реализация часто происходит на уровне сообщества. Это сложное взаимодействие, так как сами сообщества часто не сплочены, и программы вмешательства могут быть нацелены на исторически маргинализированные группы. В результате это может привести к тому, что другие группы тоже начнут чувствовать, что их интересы были ущемлены. Кроме того, целевая ориентация лишь на одно взятое сообщество может привести к тому, что его

члены будут чувствовать дискриминацию из-за такого отделения. Эксперты подчеркивают сложный характер целевых программ в определенных географических районах, а также в тех случаях, когда базовый уровень социальной сплоченности изначально низкий. Их объективность может вызывать негативную реакцию и обеспокоенность других. Важно проводить анализ региональных или ориентированных на отдельные сообщества программ в отношении потенциальных опасений с точки зрения их непредвзятости и справедливости.

На **индивидуальном уровне** подходы часто выделяют ту часть населения, которая находится в группе риска, т. е. членов или новобранцев потенциально насильственных экстремистских групп или других маргинальных группировок. Так, в группе риска может быть молодежь, продвигающая идеи социальной терпимости и инклюзивное представление о сплоченности: они могут подвергаться стигматизации или даже нападкам со стороны сограждан или потенциальных врагов. При разработке программ для молодежи требуется особая чувствительность и внимание к индивидуальному риску. Наиболее важные факторы включают реалистичный подход к целям и разработке программы, получение информированного согласия, обеспечение понимания участниками существующих рисков, а также регулярные мониторинг и оценку. Также необходимо анализировать и учитывать конкретные факторы риска, которые могут затронуть жизнь женщин и девочек.





## ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ И МИРОСТРОИТЕЛЬСТВО НА ВОСТОКЕ УКРАИНЫ



В ответ на развязавшийся вооруженный конфликт на востоке Украины в 2017 году была запущена программа восстановления и миростроительства (ПВМ). Конфликт привел к гибели более 10 000 человек и внутреннему перемещению примерно 1,5 миллиона человек из Донбасса и Крыма. На динамику конфликта также повлияла программа децентрализации, проводимая правительством Украины, в частности, в Донецкой и Луганской областях — непосредственных зонах конфликта.

Национальный индекс социальной сплоченности и примирения (SCORE) показал, что гражданская активность возросла с начала конфликта и что население восприняло эту активность позитивно. Наиболее высокий процент активности был отмечен в Западной Украине наряду с самым низким уровнем терпимости к пророссийским и антимайданским взглядам. Эти районы также отмечены ростом напряженности между ВПЛ и принимающими сообществами. По мере развития конфликта и роста числа вынужденных переселенцев ухудшается гуманитарная ситуация для всего населения, что повышает риск снижения социальной сплоченности в районах пребывания ВПЛ.

Чтобы установился прочный мир, ПВМ должна быть прежде всего нацелена на экономическое восстановление Восточной Украины. Ее промежуточными целями являются преодоление негативных последствий вооруженного конфликта, снижение риска его повторения и разрешение существующего недовольства граждан. ПВМ включает три элемента:

- 1) экономическое восстановление и реконструкция критически важной инфраструктуры;
- 2) реформа местного управления и децентрализация;
- 3) общественная безопасность и социальная сплоченность.

Мероприятия включают поддержку местных органов власти в проведении оценок, планировании развития, бюджетов и процессов участия гражданского общества и частного сектора. Программа малых грантов предназначена для повышения социальной сплоченности посредством мобилизации сообщества. Данные процессы включают ВПЛ и межгрупповой диалог для оценки потребностей граждан. В целях усиления обществен-

ной безопасности проект поддерживает координацию между местными правоохранительными органами, институтами самоуправления и сообществами. При этом неотъемлемой частью реализации указанных программ являются гендерное равноправие и учет гендерных факторов.

В связи с тем, что в 28 городах открыты гражданские информационные бюро, местные органы власти более чутко реагируют на потребности граждан в обслуживании. Опросы показывают, что, хотя доверие к центральной власти с 2015 года существенно снизилось, доверие к местным органам власти было стабильным и даже выросло. Поддержка в рамках ПВМ оказала положительное влияние на доверие граждан к местной власти. Общественные консультации и слушания также улучшили отношения между государством и обществом. Для некоторых сообществ это была первая возможность напрямую взаимодействовать с местными властями. Улучшение планирования восстановления позволило некоторым местным органам власти получать финансирование от центрального правительства и спонсоров (в том числе в рамках проектов ПРООН) и более эффективно использовать свои собственные ресурсы.

Диалоги, тренинги, общественная работа и институциональное строительство помогли убедить общественность и политических лидеров в необходимости пространства для участия ВПЛ в местных органах самоуправления. Так, ПВМ помогла создать новые общественные советы в 54 сообществах на востоке Украины, в том числе в тех из них, где больше всего вынужденных переселенцев (которые могут принимать участие в этих советах). Данные советы представляют собой площадку для обсуждения местных проблем и определения коллективных решений, которые затем реализуются местными органами власти и гражданским обществом. Обзоры и опросы показывают, что это помогло интегрировать ВПЛ, которые теперь в большей степени участвуют в событиях, проходящих на местном уровне, а также разрушить стереотипы о Восточной и Западной Украине.

Источники: учебная поездка Швейцарского управления по развитию и сотрудничеству (SDC) по вопросам управления в нестабильных контекстах (на примере Украины), 2016 год, и страновой офис ПРООН в Украине.





© UNDP Sierra Leone

### 5.3

## ВОПРОСЫ МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ

ПРООН имеет хорошо разработанную систему планирования программ, которая включает мониторинг и оценку. Некоторые эксперты поделились следующими выводами относительно мониторинга и оценки:

- Одной из основных проблем оценки социальной сплоченности является определение базовых значений и показателей, которые должны служить отправной точкой при исследовании восприятия. Для определения и оценки показателей важно выделить необходимые время и ресурсы.

Примеры инструментов, которые можно использовать в качестве мер:

- приложения и веб-решения как до, так и после внедрения. Они позволяют систематически определять, что изменилось после вмешательства;
- геопространственный анализ для оценки локальных условий социальной сплоченности — например, в локальных показателях индекса. Они могут быть полезны для отслеживания изменений во времени, мониторинга конкретных вмешательств или усилий по укреплению сплоченности и определения, где и в какой степени произошло улучшение.

- Альтернативная методология включает в себя выявление сообществ со схожими характеристиками, также рандомизированные контролируемые исследования и проведение попарных сравнений сообществ, в которых укрепилась социальная сплоченность, и других, где она осталась неизменной или уменьшилась. Такие сравнения могут помочь определить основные причинные факторы или ключевые детерминанты усилий по укреплению сплоченности.
- При планировании МиО следует учитывать различие между косвенными программами, основные задачи которых не включают в себя социальную сплоченность, но которые, несмотря на это, способствуют ее укреплению, и прямыми программами, которые непосредственно направлены на социальную сплоченность.
- МиО должны быть реалистичными, гибкими и адаптивными, чтобы измерять прогресс в укреплении социальной сплоченности, а также потребности в корректировке на протяжении всего процесса.
- Кроме того, должны учитываться гендерные показатели с целью отслеживания гендерных аспектов и, возможно, адаптации программы социальной сплоченности.
- Истории о социальной сплоченности могут быть полезным способом отмечать достигнутый прогресс. ПРООН могла бы далее развивать создание сюжетов как способ измерения результатов, используя ясный, доступный язык.







# 6

## **ВЫВОДЫ И РАЗМЫШЛЕНИЯ**



---

Укрепление социальной сплоченности имеет важнейшее значение в противодействии сегодняшним опасениям по поводу усиления вражды, ненавистнической риторики и конфликтов по признаку идентичности. В основе концепции лежит осознание того, что, в конечном счете, для обеспечения устойчивого мира на уровне стран и общин необходимо доверие как к власти, так и внутри самого общества. Это, в свою очередь, требует глубокой приверженности делу мирного сосуществования и совместной работе на благо общего видения процветающего будущего.

---

Укрепление социальной сплоченности имеет важнейшее значение в противодействии сегодняшним опасениям по поводу усиления вражды, ненавистнической риторики и конфликтов по признаку идентичности. В основе концепции лежит осознание того, что, в конечном счете, для обеспечения устойчивого мира на уровне стран и общин необходимо доверие как к власти, так и внутри самого общества. Это, в свою очередь, требует глубокой приверженности делу мирного сосуществования и совместной работе на благо общего видения процветающего будущего.

Укрепление социальной сплоченности требует времени и упорной работы. ПРООН необходимо работать над постоянным развитием партнерских отношений для поддержания и построения связей, а также над усилением институтов. Это связано непосредственно с улучшением социальной сплоченности при помощи как прямых, так и косвенных подходов. Реализация программы должна гарантировать участие надлежащих партнеров, у которых есть достаточный опыт, крепкие связи, социальный капитал и высокий уровень доверия у заинтересованных сторон.

Эти процессы часто подразумевают развитие отношений как с правительством, так и с местными партнерами. Иногда при обсуждении социальной сплоченности они также затрагивают аспекты международного права в области прав человека. Для **поддержания нейтралитета и беспристрастности** необходимы навыки, а также установление четкой и сбалансированной коммуникации со всеми заинтересованными сторонами. Программы социальной сплоченности, по-видимому, лучше всего разрабатывать, используя одновременно несколько уровней анализа, включая индивидуальные возможности, связи, возможности инсайдера-медиа-тора и общественных институтов.

Практики подчеркивают необходимость **связывать разработку программ непосредственно с полученными результатами соответствующей оценки социальной сплоченности**. Данная оценка должна помочь выявить проблемы и предложить подходы для усиления ключевых институтов, связей и отношений. Для получения правильного понимания динамики контекста также необходимо избегать предположений или принятия устоявшихся представлений. Постоянное обновление оценки гарантирует эффективность программы и возможности минимизировать новые риски.

Как упоминалось, чтобы получить полную картину при оценке социальной сплоченности, **следует учитывать и гендерные факторы**. ПРООН должна использовать все свои внутренние ресурсы, включая персонал, владеющий местным языком, культурой коммуникации и знающий местную историю, который может интерпретировать модели поведения, особенно при взаимодействии с местными заинтересованными сторонами. Такое глубокое понимание помогает фиксировать социальную сплоченность на основе фактических данных, например, по результатам опросов восприятия.

Практики определили конкретные проблемы в разработке и проектировании программы и проекта. **Вместо того, чтобы начинать с самых спорных вопросов, они рекомендуют** определить такие проблемы, у которых есть больший потенциал к скорому разрешению, и где уже существуют системы поддержки и связи. Как и все программы ПРООН, программы социальной сплоченности должны предусматривать временные рамки для прекращения и реалистичную стратегию выхода на ранней стадии для гарантии их рациональности.

Инициативы на основе соблюдения прав человека очень важны для достижения устойчивой сплоченности. Может быть такое, что в правительственных организациях, учреждениях и сетях обсуждаются и согласовываются конкурирующие претензии на права. В настоящее время права человека — это не чуждая концепция для местных сообществ. Таким образом, дискуссия о правах может фокусироваться на создании **концепции справедливости с учетом местной специфики** и понимании того, как такие права соотносятся с усилиями по достижению национальной интеграции.

Принцип «не навреди» или чуткое реагирование на конфликты имеют важное значение для программ социальной сплоченности. Он означает, что следует избегать аспектов, которые могут непреднамеренно усугубить разногласия, а не помогать их сгладить. Для этого необходимо быть очень внимательными при разработке проекта, подборе партнеров и подходов развития потенциала. **Инклюзивные процессы проектирования помогают определить риски** и возможные проблемы, которые могут сильно зависеть от контекста.

Социальная сплоченность — это очень общая концепция. Методики оценки и мониторинга постоянно развиваются, создавая **новые и инновационные подходы**. Они могут включать в себя мониторинг социальных сетей и подходы с использованием «больших данных», а также новые культурные мероприятия, такие как курирование музеев, ориентированных на молодежь. Новые партнерства, ориентированные на исторические аспекты, такие как мемориалы, и роль почетного места и общей среды могут стать новыми перспективами для инноваций. Инновации необходимы как для оценки, так и для разработки программ.









ПРИЛОЖЕНИЯ



В дополнение к упомянутым методикам SCORE и PSCAR для оценки и измерения социальной сплоченности ниже представлено руководство по оценке на уровне страны. Оно разработано для проведения анализа социальной сплоченности на уровне страны. Подход для оценки был разработан независимыми исследователями в рамках многонационального исследовательского проекта среди восьми стран (Cox and Sisk, 2017 год).<sup>40</sup> Необходимо обратить внимание на тот факт, что он не был разработан и адаптирован специально для использования ПРООН и служит в качестве дополнительного прототипа инструмента оценки социальной сплоченности.

## 1. АНАЛИЗ КОНТЕКСТА

### 1.1 ИСТОРИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

- Как предыдущий опыт войны, гражданской войны или массового насилия сформировал современный раскол общества и динамику конфликтов?
- Каковы ключевые исторические факторы, отражающие эффект «колеи» в данном случае? Иными словами, до какой степени административная практика колониальной эры, границы, система землевладения или стратегии добычи полезных ископаемых и пр. влияют на современный раскол общества или динамику конфликта?

### 1.2 НЕПОСРЕДСТВЕННЫЙ КОНТЕКСТ

- Каковы основные тренды современных конфликтов в данном случае (например, циклы этнического насилия, связанные с выборами; городские или сельские этно-коммунальные беспорядки; символические, религиозные погромы; межличностные конфликты; насилие по половому признаку; насилие с применением стрелкового оружия; вооруженные грабежи)?
- Какие основные факторы, лежащие в основе конфликта в этом контексте (например, неравенство, бедность, безработица среди молодежи, этнические споры касательно земли или других экономических ресурсов), были выявлены в ходе анализа существующей уязвимости к конфликтам и оценки риска?

## 2. СОЦИАЛЬНОЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ: ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ВНУТРИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

### 2.1 ОБЩАЯ ОЦЕНКА

- Какова общая структура групп общества, основанных на идентичности?
- Какова структура и характер религиозной идентичности? Насколько важны религиозные отличия по отношению к другим факторам идентичности?
- Какова организационная структура доминирующего религиозного объединения (например, иерархическая и бюрократическая или локализованная и не имеющая руководителя)?

### 2.2 ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА: ГОРИЗОНТАЛЬНЫЕ НЕРАВЕНСТВА

- Каковы основные первопричинные факторы или шаблоны ухудшения экономического положения, бедности и неравенства? Имеется ли демографическое давление на скудные ресурсы? Высокие уровни миграции населения? Миграция из сельской местности в города? Нехватка продовольствия?
- До какой степени и каким образом демографические факторы влияют на динамику конфликтов? Какие доказательства связаны с преобладанием молодежи? Есть ли высокий уровень безработицы, связанный с демографией, среди конкретных секторов, регионов или определенных групп?
- Каков общий характер неравенства доходов в стране (коэффициент GINI)? Совпадает ли уровень бедности с разделением по этническому признаку? В какой мере этническое разделение «проникает» в экономику?
- Какие типы социальной поддержки доступны меньшинствам? Насколько они действенны? В какой степени такие услуги предоставляются негосударственными системами, а не государством? Какой доступ к мерам по социальному обеспечению и программам социальной поддержки имеют группы национальных меньшинств?
- В какой мере и каким образом действуют формальные соглашения о распределении материальных благ, и каковы формулы распределения на местах? В какой мере государство способно извлекать и перераспределять избыточные ресурсы? Каковы возможности сбора налогов, и наблюдается ли отсутствие «социального договора, опосредованного налогами»?

40 Благодарим профессора Флетчера Кокса из Колледжа Уильям Джевэлл за его вклад в первоначальную разработку руководства по социальной сплоченности на уровне страны и за примеры показателей.





- Насколько масштабна «теневая экономика», которая обеспечивает большую часть населения средствами к существованию?
- Приводит ли конкретная практика добычи ресурсов к ухудшению состояния окружающей среды, отсутствию продовольственной безопасности или росту дефицита ресурсов, что может, в свою очередь, усугубить горизонтальное неравенство, снизить социальную сплоченность и, таким образом, функционировать в качестве «множителя угрозы конфликта»?

### 3. СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ: ВОСПРИЯТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ОТНОШЕНИЕ К НЕМУ

#### 3.1 ОБЩАЯ ОЦЕНКА

- Есть ли свидетельства недавних событий, в результате которых появилась вражда между конкурирующими этническими или религиозными группами? Или же существует «продолжительная вражда» и «древняя ненависть» среди этно-религиозных групп? Или есть новые формы «современной ненависти», возникшие из-за политических или экономических изменений?
- Как определяются понятия «историческая несправедливость» среди этнических групп? Существуют ли конкретные примеры исторической несправедливости, которые, согласно группам, никогда не были урегулированы?
- Есть ли у политической элиты власть над механизмами, которые используются для «создания» этнической идентичности, такими как СМИ или использование политических платформ для продвижения метафор и мифов, создающих «воображаемые сообщества» или помогающих сформировать «образ врага» другой этнической группы?
- Каково заключение социальных опросов или иных исследований мнений по поводу таких мер, как социальная дистанция, социальный капитал / доверие к обществу / доверие к правительству? Насколько эти меры схожи или отличаются согласно широкому кругу социальных критериев (регион, возраст, село/город, язык, используемый в быту)?

#### 3.2 ОБРАЗЦЫ ПОЛИТИКИ ИДЕНТИЧНОСТИ

- Группы идентичности в основном сконцентрированы внутри определенных территорий или рассеяны по всей стране внутри различных городских районов?
- Обращаются ли представители элиты к мистическому месту, пространству или «родине»?
- Существует ли элемент «ирредентизма» во внутренней политике? Иными словами, используют ли представители элиты этническую принадлежность в качестве мобилизующей силы, вовлекая другую страну, которая предположительно притесняет этническую группу, живущую за границей родной страны?

### 3.3 СОЦИАЛЬНАЯ МОБИЛИЗАЦИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ

- Есть ли сильные, добровольные группы гражданского общества (например, на рынке труда или в рамках общественного активизма)?
- Наблюдается ли высокая степень «коллективной эффективности»? В какой мере у групп есть доступ к действенным общинным институтам для управления местными конфликтами?
- Есть ли у маргинализированных этнических групп каналы для подачи жалоб? Если да, то в какой степени такие жалобы действительно рассматриваются?
- До какой степени группы национальных меньшинств имеют возможность «организовываться и действовать в политическом ключе»?
- Есть ли у этнических групп постоянные вооруженные формирования, или они могут быстро собрать молодых боевиков для военных действий?

### 4. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИЗМЕРЕНИЯ: ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ГОСУДАРСТВО-ОБЩЕСТВ

#### 4.1 ОБЩАЯ ОЦЕНКА

- Есть ли у государства возможности поддерживать эффективные институты охраны правопорядка? Охватывают ли возможности и эффективность органов правопорядка периферийные регионы?
- Могут ли определенные группы столкнуться с «дилеммой этнической безопасности» в случае неустойчивости государственного строя?
- Есть ли механизмы разграничения полномочий (например, консociонализм или федерализм), гарантирующие, что этническая элита одной группы сотрудничает с элитой из оппозиционных этнических групп? В какой мере наблюдается сквозное участие в политической жизни? Выигрывают ли выборы многоэтнические партии?
- Есть ли связь демократизации с высоким уровнем «политизации этнических разногласий», что создает эффект подавления?
- Были ли приложены усилия для непосредственного «институционального проектирования» в области социальной сплоченности в контексте конкретного конфликта? Если да, сработало ли это в данном контексте?

#### 4.2 ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ И ПОВЕДЕНИЕ ЭЛИТЫ

- Насколько глубоко этнические разногласия институционализированы внутри государственного аппарата?
- В какой мере государственные институты формируют действия политических элит? В какой мере формальные государственные институты сдерживают или стимулируют взаимодействия, которые создают разобщение или сплоченность?
- Используют ли «хищнические элиты» существу-



ющие социальные разногласия для мобилизации политической поддержки или «отвода общественного недовольства от их собственного эксплуататорского поведения?»

- Используют ли элиты власть и институты государства для защиты и продвижения интересов своей группы в ущерб интересам других групп? Используют ли элиты формальные институты (конституцию, законы, нормы) для «получения власти в контексте предполагаемой угрозы со стороны доминирующей этнической группы?»

#### 4.3 ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ: ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

- Как выборная система влияет на степень вовлеченности на различных уровнях политических институтов? Каковы другие уникальные характеристики системы: правила выдвижения, кандидаты, ограничение для партий и т. д., которые влияют на инклюзивность?
- Как электоральная карта — границы округов и деление на округа — влияет на социальное разделение? Может ли избирательная система использовать «скрепляющие» или «объединяющие» стратегии в политических партиях для получения мест?
- В какой мере действующие политические элиты пользуются «этнической картой», чтобы продолжать оставаться у власти и сохранять политическую поддержку от более экстремистских этнических политических групп? В какой мере элиты используют этническую принадлежность как средство удержания или получения политической власти? Является ли использование этнической риторики успешной стратегией для политических игроков?
- Как избирательная система влияет на формирование партий, и каковы последствия усиления социальной сплоченности?

### 5. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИЗМЕРЕНИЯ: ВОСПРИЯТИЯ И ОТНОШЕНИЯ ГОСУДАРСТВО-ОБЩЕСТВО

#### 5.1 ОБЩАЯ ОЦЕНКА

- Каков характер текущего политического дискурса вокруг «социальной сплоченности»? Согласно лидерам и партийной риторике, кто будет и не будет частью развивающейся «нации»?
- Каковы доминирующие политические высказывания? Включают ли они «ненавистнические высказывания», стереотипы, этническую пропаганду? Насколько спорной является политическая борьба?
- Используют ли политические элиты этнические конфликты в качестве ориентиров для мобилизации поддержки в практических целях, таких как расширение государственной власти в периферийных регионах или мобилизация новых избирателей?
- До какой степени государство воспринимается как «нейтральное» — стремится управлять этническими конфликтами и регулировать их (меньшая уязвимость); или считается, что государство

продвигает интересы доминирующей этнической группы (злоупотребляя государственным аппаратом для принуждения или исключения национальных меньшинств)? В какой степени этнические или религиозные общины взаимосвязаны с концептуализацией «нации» и государства? Религиозные и этнические идеалы в стране чаще формируют более конструктивную или более деструктивную форму национализма?

#### 5.2 ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ: АНАЛИЗ ИНКЛЮЗИВНОСТИ

- Страна переживает определенный этап демократизации? Как последовательность и ход переходного процесса влияют на расчеты заинтересованных лиц факторов неопределенности и их политическое будущее?
- Наблюдается ли серьезная политическая конкуренция? Т. е. выборы свободные и честные? Выборы легитимные?
- Является ли участие в политической жизни инклюзивным? Т. е. все ли группы общества равно участвуют в выборах и политике?
- Существуют ли меры защиты (привилегии и свободы), позволяющие людям выражать различные точки зрения и участвовать в государственном управлении различными способами?

#### 5.3 ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА

- Каков характер предоставления услуг государством, и каким образом вопросы оказания услуг влияют на социальную сплоченность на национальном, региональном или местном уровнях?
- Есть ли высокая степень покровительства или патронажа в системе государственного управления? Распределяются ли государственные ресурсы, рабочие места и контракты по этническому признаку?
- Существуют ли правовые нормы внутри государства, где «межэтническое разделение» было институционализировано? Т. е. имеется ли языковое законодательство или законодательство о религии, которое пресекает этническое разделение и способствует развитию более центристского политического поведения?
- Предоставляет ли система правосудия и верховенства закона защиту для всех групп? Как правовая структура прав меньшинств и религиозной терпимости воспринимается в обществе?
- Как языковая политика влияет на социальные взаимодействия?
- Существуют ли этнические разногласия, которые пронизывают официальную государственную военную структуру? Каково восприятие правоохранительных органов: насколько им доверяют в обществе?





## 6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НА МЕЖДУНАРОДНОМ И МЕСТНОМ УРОВНЯХ

### 6.1 МЕЖГОСУДАРСТВЕННАЯ ДИНАМИКА

- В какой степени трансграничная или внутренняя миграция вызывает споры?
- Есть ли побочные эффекты от других конфликтов или нестабильной обстановки в регионе?
- Насколько хорошо организованы группы диаспор? Есть ли особо успешные (экономически) группы диаспор, которые подпитывают или смягчают напряженность в стране?

### 6.2 АНАЛИЗ ВЗАИМОДЕЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ МЕЖДУНАРОДНОГО РАЗВИТИЯ

- Каков характер и степень международного участия в рамках сотрудничества в целях развития? Какова структура вмешательства и изменение его условий с течением времени? В какой степени государство обладает автономией определять или направлять международное сотрудничество в целях развития?
- Какие основные многосторонние международные организации вовлечены в работу по стабилизации конфликта и постконфликтному восстановлению? Существуют ли конкретные субъекты гражданского общества, которые играют большую роль в конфликте? Каковы их интересы и основные компетенции?
- В какой мере и каким образом субъекты международного развития включили цели оценки конфликтов и социальной сплоченности непосредственно в свои общие стратегии, программы и (или) разработку проектов? Направляется ли помощь конкретным местным группам или конкретным регионам как часть четко сформулированной стратегии социальной сплоченности?
- Каковы основные мероприятия, направленные на непосредственное улучшение социальной сплоченности на уровне гражданского общества (например, диалог, локальное укрепление мира и т. п.)? Каковы основные вмешательства, направленные на косвенное улучшение социальной сплоченности на уровне государства (например, реформы управления, помощь маргинальным группам и т. п.)?
- В какой мере и насколько эффективно проводились систематические оценки динамики конфликта среди партнеров по развитию? В какой степени меры по обеспечению мира согласуются с основными движущими силами конфликта?
- Каковы конкретные элементы, которые могут помочь понять условия, при которых помогающие организации взаимодействуют с неформальными институтами, чтобы способствовать социальной сплоченности?

## 7. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И НАКОПЛЕННЫЙ ОПЫТ

- Каковы общие характеристики природы социальной сплоченности в рассматриваемом контексте?
- Какие уроки извлекли специалисты по развитию в области разработки эффективных и неэффективных форм проектирования социальной сплоченности?
- Каковы конкретные уроки с точки зрения: а) общей стратегии сотрудничества доноров и взаимодействия с правительством принимающей страны; б) разработки программы и взаимодействия между элементами программы; и в) разработки проекта, особенно в ключе обеспечения устойчивости и развития потенциала?



## 2: ПРИМЕР ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОЦЕНКИ

Измерения, суб-измерения и предложенные показатели предоставляют широкий спектр потенциальных показателей. Однако они не были разработаны специально для программ ПРООН. Социальная

сплоченность — это широкая концепция, и программы ПРООН охватывают большие тематические области, что отражается в многочисленных и разнообразных потенциальных показателях.

Измерение	Суб-измерение	Показатели
<b>Вертикальные отношения: объективные</b> (поведенческие)	Меры защиты и обеспечения безопасности лиц и семей.  Подотчетное, прозрачное государственное управление, ответственные правительственные институты, честно оказывающие услуги всем социальным сегментам.  Правовые рамки, отражающие права меньшинств и маргинальных групп.  Инклюзивные институты, имеющие полномочия отслеживать и обеспечивать соблюдение норм инклюзивности и пресекать дискриминацию, поиск виноватых или ксенофобию.	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Меры по предотвращению вооруженных столкновений.</li> <li>→ Меры по предотвращению вооруженного насилия.</li> <li>→ Меры по предотвращению одностороннего насилия.</li> <li>→ Участие в выборах.</li> <li>→ Перечисление налогов и оптимизация налогообложения.</li> <li>→ Вовлечение гражданского общества: участие в партиях.</li> <li>→ Степень свободы объединений.</li> <li>→ Степень свободы самовыражения.</li> <li>→ Степень представительства в органах власти</li> </ul>
<b>Вертикальные отношения: субъективные</b> (отношение)	Доступ к правосудию.  Право голоса и участия.  Доверие к ответственным лицам.  Доверие общественным институтам.	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Удовлетворенность личной жизнью.</li> <li>→ Оценка действий режима: вода, земля, жилищные условия, здравоохранение, образование.</li> <li>→ Отношение к коррупции.</li> <li>→ Отношение к полиции.</li> <li>→ Доверие к судебным процессам.</li> <li>→ Доверие к исполнительной власти.</li> <li>→ Доверие к парламенту.</li> <li>→ Доверие к местным органам управления.</li> <li>→ Доверие к СМИ.</li> <li>→ Доверие к религиозным лидерам.</li> </ul>
<b>Горизонтальная динамика: объективная</b> (поведенческая)	Инклюзивные общества: социальное и экономическое участие.  Сквозные социальные связи и отношения.  Межобщинные, этнические, конфессиональные, религиозные и расовые отношения в обществе: социальные нормы и практики терпимости и инклюзивности.  Ритуалы, мемориалы и культурные иконы, посвященные инклюзивности и культурному многообразию.	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Коэффициент GINI (для молодежи и меньшинств).</li> <li>→ Разделение доходов (для молодежи и меньшинств).</li> <li>→ Меры по борьбе с бедностью (для молодежи и меньшинств).</li> <li>→ Уровень безработицы (для молодежи и меньшинств).</li> <li>→ Занятость в теневом секторе экономики (для молодежи и меньшинств).</li> <li>→ Грамотность (для молодежи и меньшинств).</li> <li>→ Состояние здоровья (для молодежи и меньшинств).</li> <li>→ Участие в общественных объединениях.</li> <li>→ Благотворительность.</li> <li>→ Этническая и языковая фрагментация.</li> <li>→ Фрагментация внутри элиты.</li> <li>→ Языковая фрагментация.</li> <li>→ Частота контактов между различными группами.</li> <li>→ Частота экономических обменов между различными группами.</li> </ul>
<b>Горизонтальная динамика: субъективная</b> (отношение)	Инклюзивное видение нации и общества: общие нормы, ценности, принятие и толерантность.  Доверие к другим: восприятие принадлежности или изолированности.  Отношение: признание, толерантность и принятие меньшинств; социальная дистанция.  Символическая коммуникация: общее словесное описание в культуре, музыке, живописи и спорте, усиливающие чувство общности.	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Восприятие активной дискриминации.</li> <li>→ Уровни межгрупповой тревоги / межгруппового страха.</li> <li>→ Меры по культурному дистанцированию.</li> <li>→ Важность принадлежности к этнической группе.</li> <li>→ Восприятие людей из другой этнической группы.</li> <li>→ Восприятие людей из другой религиозной группы.</li> <li>→ Связи со всеобъемлющей национальной идентичностью или лояльность к ней.</li> <li>→ Поддержка расовой терпимости.</li> <li>→ Поддержка гендерной терпимости.</li> <li>→ Поддержка терпимости к инвалидам.</li> <li>→ Поддержка межнациональных браков.</li> <li>→ Поддержка позитивной политики для продвижения маргинального населения.</li> </ul>



# ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ, СВЯЗАННЫЕ С КЛЮЧЕВЫМИ ОСОБЕННОСТЯМИ СОЦИАЛЬНОЙ СПЛОЧЕННОСТИ / ФРАГМЕНТАЦИИ

## ГОРИЗОНТАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ: СОЦИАЛЬНОЕ ОТНОШЕНИЕ И ВОВЛЕЧЕННОСТЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

- **Этническая неоднородность:** гео-привязка этнических групп (<http://www.icr.ethz.ch/data/other/greg/>), или этно-языковая фрагментация (ELF), серия данных по разделению (<http://www.nsd.uib.no/macrodatabaguide/set.html?id=16&sub=1>); данные по этническому составу, Международный исследовательский институт мира в Осло (PRIO) (<http://www.prio.no/Data/Economic-and-Socio-Demographic/Ethnic-Composition-Data/>)
- **Статистика межнациональных браков:** национальная статистика или статистический отдел ООН, сбор демографической и социальной статистики (<http://unstats.un.org/unsd/demographic/sconcerns/mar/>)
- **Социальное доверие (этническое и религиозное), участие в общественной жизни и сквозной волюнтаризм:** пересмотр мировых ценностей (<http://www.worldvaluessurvey.org/>); «Барометры» (<http://www.afrobarometer.org/>; <http://www.latinobarometro.org/latino/latinobarometro.jsp>; <http://www.asianbarometer.org/newenglish/surveys/>); индексы социального развития (<http://www.indsocdev.org/>)
- **Межгрупповая сплоченность:** показатели социального развития Всемирного банка (ISS в Гааре) (<http://data.worldbank.org/>)
- **Социальный капитал:** анализ Всемирного банка (<http://www.worldbank.org/en/topic/socialdevelopment>), или индексы социального (<http://www.prosperity.com/Subindexes-8.aspx>)
- **Уровни этнического и религиозного напряжения:** международная оценка странового риска (<http://www.prsgroup.com/icrg.aspx>)
- **Сила гражданского общества и добровольные объединения:** уровень активности, доступность информации, клубы и объединения добровольцев; и «коллективная эффективность»: данные Civicus, индекс благоприятной обстановки (<https://civicus.org/>), или индексы социального развития (<http://www.indsocdev.org/>)
- **Восприятие защищенности и личной безопасности:** показатели социального развития Всемирного банка (ISS в Гааре) (<http://www.worldbank.org/en/topic/socialdevelopment>)
- **Уровни межгруппового насилия и преступности:** архив межнационального ряда временных данных (<http://www.databanksinternational.com/>) или база данных анализа социальных конфликтов (SCAD) (<https://www.strausscenter.org/scad.html>), или глобальный индекс миролюбивости (<http://www.visionofhumanity.org/#/page/about-gpi>), или социальное возмущение городского населения в Африке и Азии согласно данным PRIO (<http://www.prio.no/Data/Economic-and-Socio-Demographic/Urban-Social-Disturbance-in-Africa-and-Asia/>)

- **Гендерное равенство:** степень отсутствия дискриминации женщин, индексы социального развития (<http://www.indsocdev.org/>), или индекс гендерного неравенства (<http://hdr.undp.org/en/statistics/indices/>)

## ВЕРТИКАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ: ВЗАИМООТНОШЕНИЯ И ВОСПРИЯТИЯ ГОСУДАРСТВО-ОБЩЕСТВО

- **Тип режима:** Государство IV (<http://www.systemicpeace.org/polity/polity4.htm>)
- **Обеспечение безопасности:** (<http://www.dcaf.ch/Publications/Measuring-Security-Sector-Governance>), или монополия на использование силы, индекс трансформации Бертельсмана (<http://www.bti-project.de/?&L=1>)
- **Возникновение вооруженного насилия:** данные о вооруженном насилии UCDP/PRIO (<http://www.prio.no/Data/Armed-Conflict/UCDP-PRIO/>)
- **Дискриминация и исключение меньшинств:** проект меньшинства под угрозой (<http://www.cidcm.umd.edu/mar/>), или общемировой опрос Gallup (<http://www.gallup.com/strategicconsulting/en-us/worldpoll.aspx>)
- **Доверие к парламенту / государственным органам:** данные по результатам местных опросов (например, Кения, Ipsos Synovate: <http://www.ipsos.co.ke/home/index.php>), или исследование общемировых ценностей (<http://www.worldvaluessurvey.org/>) или «Барометры»
- **Политическая нестабильность:** исследовательское и аналитическое подразделение Economist Intelligence Unit, индекс политической нестабильности ([http://viewswire.eiu.com/site\\_info.asp?info\\_name=social\\_unrest\\_table&page=loads](http://viewswire.eiu.com/site_info.asp?info_name=social_unrest_table&page=loads)), или оперативная рабочая группа по анализу политической нестабильности (<http://www.systemicpeace.org/inscr/inscr.htm>)
- **Отношение к коррупции:** организация Transparency International (<http://cpi.transparency.org/cpi2OI2/>)
- **Надлежащее госуправление:** Всемирный банк, всемирные показатели государственного управления (<http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#home>), или всемирная оценка государственного управления (<http://www.odi.org.uk/publications/5531-world-governance-assessment>) или ухудшение общественных услуг (<http://ffp.statesindex.org/>)
- **Финансирование социальной сферы (вовлеченность):** национальная статистика или ОЭСР (<http://www.oecd.org/els/soc/social-expenditure-databases/socx.htm>) или индекс распределения ресурсов IDA (<http://www.worldbank.org/ida/IRAI-2OI.html>)
- **Качество общественного управления:** Всемирный банк, управление общественным сектором и институты (<http://www.worldbank.org/ida/IRAI-2OI.html>)



## ПОКАЗАТЕЛИ ЛИДЕРСТВА: ИНКЛЮЗИВНАЯ ПОЛИТИКА

- **Инклюзия меньшинств:** индексы социального развития (<http://www.indsocdev.org/>) или меньшинства в опасности, индекс политической дискриминации (<http://www.cidcm.umd.edu/mar/>)
- **Примеры исключения из власти:** меньшинства в опасности, индекс политической дискриминации (<http://www.cidcm.umd.edu/mar/>)
- **Политически активные этнические группы:** база данных отношений этнических сил (<http://thedata.harvard.edu/dvn/dv/epr>)
- **Объединенные или расколотые элиты:** Фонд ради мира, расколотые элиты (<http://ffp.statesindex.org/>)

## СТРУКТУРНЫЕ ФАКТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ

- **Неравенство доходов (или неравенство возможностей человеческого развития):** GINI (<http://data.worldbank.org/indicator/NY.GNP.PCAP.CD>) или HDI (<http://hdr.undp.org/en/statistics/indices/>) или MPI (<http://hdr.undp.org/en/statistics/indices/>)
- **Многомерный индекс изоляции:** (например, Непал — Всемирный банк: <http://un.org.np/attachments/nepal-multidimensional-exclusion-index>)

- **Уровни экономической дискриминации:** меньшинства в опасности, индекс экономической дискриминации (<http://www.cidcm.umd.edu/mar/>)
- **Неравномерное развитие по групповым признакам:** Фонд ради мира (<http://ffp.statesindex.org/>)
- **Дискриминация/изоляция на рынке труда:** проект меньшинства в опасности (показатели экономической изоляции, <http://www.cidcm.umd.edu/mar/>)
- **Потоки помощи:** как процент государственных расходов или на душу населения (<http://go.worldbank.org/E3TMO2RJXO>)
- **Количество налогоплательщиков** (процент населения, уплачивающего налоги): национальная статистика
- **Показатели социальной или экономической мобильности:** национальная статистика
- **Демографические изменения:** национальная статистика — приток и отток мигрантов (Фонд ради мира (<http://ffp.statesindex.org/>) или показатели мирового развития, Всемирный банк, чистая миграция (<http://data.worldbank.org/indicator/SM.POP.NETM>) или демографические данные PRIO (<http://www.prio.no/Data/Economic-and-Socio-Demographic/Demographic-Data/>))
- **Процент населения, не являющегося гражданами, либо долгосрочных резидентов без гражданства:** национальная статистика или показатели мирового развития Всемирного банка (<http://data.worldbank.org/>)









**Программа развития Организации Объединенных Наций**  
304 East 45th Street, FF Building, New York, 10017  
[www.undp.org](http://www.undp.org)